



ВЕСТНИК МОСКОВСКОГО ГУМАНИТАРНО- ЭКОНОМИЧЕСКОГО ИНСТИТУТА

ISSN 2311-5351

**№ 3
2016**

ВЕСТНИК **№ 3 • 2016**
МОСКОВСКОГО ГУМАНИТАРНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО ИНСТИТУТА
Научно-практический журнал

Распространение и тиражирование без официального согласия МГЭИ запрещается

Основан в 2000 г.

Свидетельство о регистрации средства массовой информации ПИ № ФС77-56620 от 26 декабря 2013 г.

Включен в базу данных РИНЦ и выходит 4 раза в год

Язык издания: русский, английский

Учредитель: Автономная некоммерческая организация высшего профессионального образования Московский гуманитарно-экономический институт.

Адрес учредителя: Москва, Ленинский проспект, д. 8., стр. 16.

Адрес издательства: Москва, Ленинский проспект, д. 8., стр. 16.

Ответственный редактор

Микулец Юрий Иванович - доктор биологических наук, проректор по научной работе МГЭИ, профессор кафедры педагогики и психологии МГГЭУ, заместитель председателя редакционного Совета

Редакционный совет:

1. **Демидова Любовь Анисимовна** - д.п.н., профессор, ректор МГЭИ, Председатель редакционного Совета.
2. **Бахметьев Игорь Иванович** - к.т.н., ректор ФГБОУ ДПО «Российская академия кадрового обеспечения агропромышленного комплекса Бахметьева».
3. **Ловцов Дмитрий Анатольевич** - д.т.н., проф., зам. директора Института точной механики и вычислительной техники им. С.А. Лебедева (Москва).
4. **Микулец Юрий Иванович** - д.б.н., проректор по научной работе МГЭИ, профессор кафедры педагогики и психологии МГГЭУ, заместитель председателя редакционного Совета.
5. **Миронов Борис Гурьевич** – д.ф.-м.н., проф., проректор по филиалам МГЭИ.
6. **Соловьева Наталья Николаевна** – к.ф.н., д.п.н. доцент, заведующая кафедрой русского и иностранных языков МГЭИ.
7. **Смолин Олег Николаевич** - доктор философских наук, первый заместитель председателя Комитета по образованию ГД РФ, действительный член Российской академии образования. Президент общества «Знание» России. Председатель Общероссийского общественного движения «Образование - для всех».

Редакционная коллегия:

1) по экономическим наукам

1. **Адуков Рухман Хасанович**, д.э.н., профессор, вр.и.о директора ФГБНУ «Всероссийский НИИ организации производства, труда и управления в сельском хозяйстве» (ФГБНУ ВНИОПТУСХ).
2. **Адукова Алевтина Николаевна**, д.э.н., главный научный сотрудник, ФГБНУ «Всероссийский НИИ организации производства, труда и управления в сельском хозяйстве».
3. **Папцов Андрей Геннадьевич**, д.э.н., профессор, член-корр. РАН, руководитель Центра информатики и технико-экономических исследований АПК, зам. директора ФГБНУ ВНИЭСХ.
4. **Мазлов Виталий Зелимханович**, д.э.н., профессор, зам. директора по науке ФГБНУ ВИАПИ им. А.А. Никонова, почетный работник ВПО, член ЭС ВАК РФ.
5. **Коленченко Ирина Александровна**, к.э.н., зам. директора по экономике ФГБНУ ЦНСХБ.
6. **Третьякова Лариса Александровна**, д.э.н., профессор, член-корр. Российской академии естествознания, зав. кафедрой управления персоналом Института управления НИУ «БелГУ».
7. **Шашкова Ирина Геннадьевна**, д.э.н., профессор, зав. кафедрой бизнес-информатики и прикладной математики ФГБОУ ВО «Рязанский государственный агротехнологический университет им. П.А. Костычева», почетный работник ВПО РФ.
8. **Романова Алина Терентьевна**, д.э.н., почетный работник ВПО РФ, действительный член РИА, зав. кафедрой экономики и организации народного хозяйства, МГЭИ.

2) по юридическим наукам

1. **Атагимова Эльмира Исамудиновна**, кандидат юридических наук, начальник научно-исследовательского отдела ФБУ «Научный центр правовой информатики» при Минюсте России.
2. **Васильева Мария Ивановна**, д.ю.н., профессор, зав кафедрой гражданско-правовых дисциплин Тверского филиала МГЭИ.
3. **Выпханова Галина Викторовна**, д.ю.н., профессор, зав. кафедрой Калужского филиала МГЭИ.
4. **Захарцев Сергей Иванович**, д.ю.н., профессор Псковского государственного университета.
5. **Зыкова Ирина Владимировна**, к.ю.н., доцент, зав. кафедрой гражданско-правовых дисциплин МГЭИ.
6. **Исаков Николай Васильевич**, д.ю.н., профессор, к.и.н., профессор кафедры теории и истории государства и права МГЭИ, филиал Мин. воды.
7. **Костеников Михаил Валерьевич**, д.ю.н., профессор кафедры подготовки сотрудников по охране общественного порядка, Всероссийский институт повышения квалификации сотрудников МВД России.
8. **Фумм Александра Михайловна**, к.ю.н., старший научный сотрудник НИИ ФСИН России.

Редакция:

Ответственный секретарь – Клюкина Е.Н.

Компьютерная верстка и макетирование – Луковенкова С. Р.

Технический корректор – Анисимова Г.Т.

Адрес редакции и типографии: 119049, Москва, ГСП-1, Ленинский проспект, д. 8., стр. 16.

Тел.: (499) 237-41-46, mgei@mail.ru, www.mgei.ru

Цена свободная

Подписано в печать 07.06.2016. Дата выхода 14.09.2016. Формат 70×1081/16. Гарнитура Таймс. Объем 6,3 усл. печ. л.

Тираж 100 экз. Отпечатано в типографии МГЭИ. 119049, Москва, ГСП-1, Ленинский проспект, д. 8., стр. 16.

©-АНО ВПО Московский гуманитарно-экономический институт - 2016

Содержание

ЮРИСПРУДЕНЦИЯ	4
Балябин В.Н.	4
О различиях субъективных признаков кредитных преступлений	
Коклин А.О.	10
Социальные гарантии при процедуре банкротства физического лица	
Новгородцев В.М.	13
Уголовно-правовое обеспечение противодействия экстремизму в Российской Федерации	
Ратинер Т.Г.	17
К вопросу о нравственности наказания в средние века	
ЭКОНОМИКА	21
Вохмянина Т.В.	
Проблемы взаимодействия малого бизнеса и крупных компаний (на примере ОАО «РЖД»)	21
Логинов Е.А.	
Роль таможенных органов в обеспечении экономической безопасности России	27
Меденников В.И., Сальников С.Г., Тухина Н.Ю., Микулец Ю.И.	
Состояние информационных научно-образовательных ресурсов, представленных в интернет-пространствах	32
Романова А.Т., Ильин В.В., Попова М.В.	
Роль международных транспортно-логистических систем (МТЛС) в эффективности крупномасштабных проектов	36
Самылина Ю.Н.	
Индивидуальное предпринимательство: особенности ведения учета и формирования отчетности	40
Черевко В.В., Цветков И.В.	
К вопросу об обеспечении максимальной эффективности отечественной энергетической отрасли и экологической безопасности результатов работы предприятий	43
ПЕДАГОГИКА	47
Атагимова Э.И.	
Роль образовательных организаций в правовом воспитании лиц молодежного возраста	47
ЧЕЛОВЕК И ОБЩЕСТВО	53
Казачинский А.Е.	
Избирательная система образования: от образованного до экономического человека	53
Черненко Е.Ф.	
Особенности экономической дипломатии России	61
ОТ РЕДАКЦИИ	70

ЮРИСПРУДЕНЦИЯ

УДК 346.6

О РАЗЛИЧИЯХ СУБЪЕКТИВНЫХ ПРИЗНАКОВ КРЕДИТНЫХ ПРЕСТУПЛЕНИЙ

ON THE DIFFERENCES OF SUBJECTIVE SIGNS OF CREDIT CRIMES

Балябин В.Н.*

В статье рассматриваются проблемы различия субъективных признаков кредитных преступлений. Автор делает вывод о том, что заключая кредитный договор, лицо тем самым подтверждает кредитору свое намерение выполнить все его условия. Заключение кредитного договора без намерения возвращать кредит само по себе может рассматриваться как представление кредитору заведомо ложных сведений, существенно влияющих на его решение о выдаче денежных средств.

This article discusses the problem of differences of subjective signs of credit crimes. The author concludes that concluding a credit agreement, the person thus confirms the lender its intention to comply with all its terms and conditions. Conclusion of the credit agreement without the intention to repay the loan itself can be seen as a representation of the creditor false information, significantly influencing his decision to cash.

Ключевые слова: кредитный договор, правовая защита, преступление, кредиторы, предприниматель, организация, Гражданский кодекс, Уголовный кодекс, юридическое лицо, финансовая задолженность.

Key words: loan agreement, legal protection, crime, lenders, entrepreneur, organization, the civil code, the Penal Code, a legal person, financial debt.

В интересах обеспечения правовой защиты кредитно-денежных отношений, а также поддержания субъектами предпринимательства финансовой дисциплины, со стороны государства устанавливаются необходимые виды ответственности, наступающей в случаях невыполнения участниками рынка взятых на себя договорных обязательств, повлекшего причинение различного ущерба гражданам, организациям или государству. В частности, для охраны имущественных интересов банков и иных кредиторов от действий недобросовестных заёмщиков в Уголовный кодекс Российской Федерации (далее

– УК РФ) были включены ст. 176, предусматривающая ответственность за незаконное получение кредита, а также ст. 159¹, предусматривающая наказание за мошенничество в сфере кредитования. Составы данных преступлений имеют значительное сходство. Для уточнения вопросов квалификации посягательств на кредитные средства, помимо прочего, представляется полезным рассмотреть отличия субъективных признаков названных преступлений.

В диспозиции ч.1 ст.176 УК РФ непосредственно указаны альтернативные признаки специального субъекта незаконного получения кредита. Им может быть:

* Балябин В.Н., к.ю.н., доцент кафедры уголовно-правовых дисциплин АНО ВПО МГЭИ, Baljabin V.N., PhD, Associate Professor of criminal-law disciplines ANO in MHEI, e-mail: ddip-lom12@yandex.ru, тел. 89654296881

1) гражданин, осуществляющий предпринимательскую деятельность без образования юридического лица после государственной регистрации. Право осуществлять предпринимательскую деятельность возникает у гражданина по достижении им возраста 18 лет (ст. 21 Гражданского кодекса Российской Федерации, далее – ГК РФ), либо в результате объявления его полностью дееспособным – по достижении им 16 лет (п. 2 ст. 21, ст. 27 ГК РФ). В соответствии с ч. 4 ст. 23 ГК РФ отсутствие регистрации не освобождает гражданина от выполнения обязательств, возникших в связи с фактическим осуществлением им предпринимательской деятельности. Согласно ст. 24 ГК РФ индивидуальный предприниматель несёт гражданско-правовую ответственность по своим обязательствам всем своим имуществом. По смыслу ч. 1 ст. 176 УК РФ, если лицо, без необходимой регистрации фактически осуществляющее предпринимательскую деятельность, совершает деяние, подпадающее под ч. 1 ст. 176 УК РФ, его действия не могут быть квалифицированы по данной норме УК РФ¹. Действия такого лица следует квалифицировать, в зависимости от наличия или отсутствия умысла на хищение кредитных средств, по ст. 159¹ УК РФ (мошенничество в сфере кредитования) либо по ст. 165 УК РФ (причинение имущественного ущерба путём обмана или злоупотребления доверием);

2) руководитель коммерческой (акционерное общество, ООО и т.п.) либо некоммерческой организации (государственное, муниципальное медицинское, образовательное учреждение и т.п.). Термин «организация» употреблён законодателем в соответствии с ГК РФ, который оставил наименование «предприятие» только для государственных и муниципальных унитарных предприятий (ст. 113 ГК РФ). Этот термин характеризует не организационно-правовую форму, а имущественный комплекс, используемый для

осуществления предпринимательской деятельности (ст. 132 ГК РФ), то есть объект гражданских прав, а не их носитель. Последним, по ГК РФ, является юридическое лицо, то есть организация, которая имеет в собственности, хозяйственном ведении или оперативном управлении обособленное имущество и отвечает по своим обязательствам этим имуществом, может от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права, быть истцом и ответчиком в суде (ст. 48 ГК РФ). В соответствии с Федеральным законом «О бухгалтерском учёте» руководитель организации – это руководитель исполнительного органа организации либо лицо, ответственное за ведение дел организации².

Именно руководитель действует от имени организации без доверенности, подписывает все документы (в том числе и кредитные договоры), представляет организацию перед третьими лицами. Все другие лица действуют в интересах организации только по доверенности, подписываемой её руководителем.

Предлагалось признать возможным субъектом преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 176 УК РФ, ещё и заместителя руководителя в случае, если функции руководства в организации распределены, и он является ответственным за получение кредитов в соответствии с учредительными документами или решением учредителей и действует на основании доверенности³. Эта позиция представляется верной. Можно согласиться и с тем, что иные, помимо руководителя организации, её управленческие работники и иные лица, так или иначе участвовавшие в незаконном получении кредита, являются соучастниками данного преступления и должны привлекаться к уголовной ответственности

¹ Гаухман Л.Д., Максимов С.В. Преступления в сфере экономической деятельности. – М.: Учебно-консультационный центр ЮрИнфоР, 1998. – С. 102.

² СЗ РФ. – 1996. – № 48. – Ст. 5369.

³ Плешаков А.М. Уголовная ответственность за незаконное получение кредита и меры по его предупреждению в банковской практике // Законодательство и экономика. – 1997. – № 3-4. – С. 20.

по ч.1 ст. 176 УК РФ со ссылкой на ст. 33 УК РФ¹.

Часть 2 ст.176 УК РФ предусматривает уголовную ответственность за незаконное получение либо нецелевое расходование государственного целевого кредита, причинившие крупный ущерб гражданам, организациям или государству. При этом определения понятия «государственный целевой кредит» отечественное законодательство не дает.

Исходя из содержания общих принципов кредитования², под государственным целевым кредитом можно понимать материальные ценности, предоставляемые государством из средств своего бюджета иным субъектам хозяйствования на условиях возвратности, платности, срочности, а в установленных случаях – обеспеченности и целевого использования. Для уточнения нашей позиции представляется правильным обратиться к отечественному бюджетному законодательству. Статья 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации³ (далее – БК РФ) содержит понятие бюджетного кредита. Это «денежные средства, предоставляемые бюджетом другому бюджету бюджетной системы Российской Федерации, юридическому лицу (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), иностранному государству, иностранному юридическому лицу на возвратной и возмездной основах». В качестве предмета бюджетного кредита могут выступать исключительно денежные средства, так как, по определению (ст. 6 БК РФ), бюджет есть форма образования и расходования фонда денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и

функций государства и местного самоуправления⁴.

Следовательно, хотя диспозиция ч.2 ст. 176 УК РФ не содержит непосредственных указаний относительно субъекта описываемого ею преступления, то есть формально им можно признать любое вменяемое физическое лицо, достигшее 16 лет, субъектом в данном случае будет руководитель любой из организаций, получающий кредит, либо имеющий право распоряжаться полученными средствами⁵.

Субъективная сторона преступления – это элемент состава преступления, характеризующий психическое отношение лица к совершаемому им общественно опасному деянию, предусмотренному уголовным законом в качестве преступления. Её отсутствие исключает наличие состава преступления, точное установление обеспечивает правильную квалификацию конкретного деяния, и как следствие, законную и обоснованную ответственность виновного⁶.

Н.И. Ветров справедливо указывал, что все преступления в сфере экономической деятельности совершаются с умышленной формой вины⁷. Представляется, что преступление, предусмотренное ч.1 ст.176 УК РФ, характеризуется виной в форме прямого либо косвенного умысла.

В первом случае виновный осознает, что он незаконным способом (путём представления кредитору заведомо ложных сведений о своем хозяйственном положении или

¹ Волженкин Б.В. Преступления в сфере экономической деятельности (экономические преступления). – СПб. : Издательство «Юридический центр Пресс», 2002. – С. 255.

² Балябин В.Н., Воронцова С.В. Проблемы уголовно-правовой охраны банковской деятельности в России : монография. – М., 2014. – С. 31.

³ «Бюджетный кодекс Российской Федерации» от 31.07.1998 № 145-ФЗ (ред. от 15.02.2016, с изм. от 30.03.2016) // «Собрание законодательства РФ», 03.08.1998, № 31, ст. 3823.

⁴ Аверин И. Предоставление и возврат бюджетных кредитов // Российская юстиция. – 2004. – № 1. – С. 15.

⁵ Волженки Б.В. Экономические преступления. – СПб. : Юридический центр Пресс, 1999. С.123; Комментарий к Уголовному кодексу Российской Федерации (научно-практический, постановочный). – 3-е изд., перераб. и доп. / под ред. д.ю.н., профессора С.В. Дьякова, д.ю.н., профессора Н.Г. Кадникова. – М. : Юриспруденция, 2015. – С. 474.

⁶ Гаухман Л.Д. Квалификация преступлений: закон, теория, практика. – М. : АО «Центр ЮрИнфоР», 2011. – С. 134.

⁷ Ветров Н.И. Уголовное право. Общая и Особенная части : учеб. пособие. – 3-е изд., перераб. и доп. – М. : Книжный мир, 2002. – С. 148.

финансовом состоянии) получает кредит или льготные условия кредитования, предвидит неизбежность причинения имущественного ущерба в размере не менее двух миллионов двухсот пятидесяти тысяч рублей и желает совершить указанное деяние, то есть желает причинить ущерб.

Во втором случае виновный осознает, что путём представления кредитору заведомо ложных сведений он незаконно получает кредит или льготные условия кредитования, предвидит возможность причинения в результате своим деянием ущерба в размере свыше двух миллионов двухсот пятидесяти тысяч рублей, и, хоть и не желает, но сознательно допускает такую возможность (либо относится к ней безразлично). При этом во всех случаях у виновного должно отсутствовать намерение прямо обратиться полученные средства в пользу себя или третьих лиц, иначе деяние должно квалифицироваться по ст. 159¹ УК РФ как мошенничество.

Мотив совершения обманных действий при незаконном получении кредита всегда корыстный, так как во всех подобных случаях недобросовестный заёмщик стремится обманным, противозаконным путём получить в своё распоряжение средства, на которые не имеет прав. Это действие виновный совершает в целях получения выгоды для себя.

Субъективная сторона преступления, предусмотренного ч.2 ст.176 УК РФ, характеризуется виной в форме прямого или косвенного умысла.

В первом случае вина включает осознание виновным того, что он не предусмотренным или прямо запрещённым действующим законодательством способом получает в качестве бюджетного кредита денежные средства (либо расходует их не по целевому назначению), предвидение неизбежности причинения в результате этих его действий крупного ущерба (не менее двух миллионов двухсот пятидесяти тысяч рублей) гражданам, организациям или государству, а также желание лица совершить указанные действия и, следовательно, желание наступления последствий. Во втором случае виновный, осознавая то, что он именно незаконным способом получает государственные кредитные

средства в указанном выше размере (либо расходует их на не предусмотренные бюджетным кредитом цели), а также предвидя возможность причинения крупного ущерба гражданам, организациям или государству, желает совершить указанные действия при сознательном допущении возможности наступления определённых законом общественно опасных последствий либо безразличном отношении к возможности их наступления.

В обоих этих случаях у виновного не должно быть намерения обратиться получаемые средства в пользу себя или третьих лиц, то есть должен отсутствовать умысел на хищение государственного целевого кредита.

В отличие от состава преступления, предусмотренного ч.1 ст. 176 УК РФ, у субъекта мошенничества в сфере кредитования законом не выделены специальные признаки, что позволяет привлечь к ответственности по ст.159¹ УК РФ любое физическое вменяемое лицо, достигшее 16 лет. Это преступление может быть совершено как гражданином (например, в случае потребительского кредитования), так и лицом, зарегистрированным в качестве индивидуального предпринимателя, или являющегося руководителем организации¹.

Проблема, обозначенная, например, П.А. Скобликовым, заключается в определении содержания понятия «заёмщик» в смысле ст. 159¹ УК РФ. Указанный автор приводит пример, в котором представители одного из банков выявили несколько фактов сообщения потенциальными заёмщиками заведомо ложных или недостоверных сведений, способных повлиять на решение по заявкам, или значимых для обеспечения возвратности кредитов. Сотрудники банка обратились в полицию и при попытке заключить договоры с банком подозреваемые в мошенничестве граждане полицейскими в офисе банка были задержаны. Сотрудники банка исходили из того, что в описанных случаях имели место

¹ Тюнин В. «Реструктуризация» уголовного законодательства об ответственности за мошенничество. // Уголовное право. – 2013. – № 2. – С. 37.

покушения на преступления, предусмотренные ст. 159¹ УК РФ, но органы предварительного расследования в возбуждении уголовных дел отказали, обосновывая своё решение следующим. В ст. 159¹ УК РФ предусмотрен специальный субъект преступления – заемщик. Гражданин, который обратился с банк с просьбой выдать ему кредит, представивший туда требуемые документы, но не заключивший договор с банком (соответственно, не являющийся стороной договора, заемщиком – см. ст. 819 ГК РФ), не является субъектом указанного преступления. Вот почему состав преступления в действиях гражданина отсутствует¹. Представляется правильным согласиться с П.А. Скобляковым, который указал, что в данном случае следует толковать понятие заемщика шире, чем это делают юридические словари, и признавать заемщиком в смысле ст. 159¹ УК РФ в том числе лицо, которое обратилось к кредитору с намерением получить денежные средства на условиях срочности, платности и возвратности, и еще не заключило кредитный договор. Эту позицию подтверждает и ч.1 ст.3 Федерального закона «О потребительском кредите (займе)», согласно которой заемщиком признается физическое лицо, обратившееся к кредитору с намерением получить, получающее или получившее потребительский кредит (заем)².

Субъективную сторону кредитного мошенничества, как и других форм хищения, характеризует вина в форме только прямого умысла, а также корыстная цель³. Виновный осознает, что с корыстной целью путем предоставления кредитору заведомо ложных сведений получает кредитные средства,

предвидит неизбежность причинения ущерба и желает его причинить (поскольку не собирается возвращать долг). О прямом характере умысла свидетельствует и указание в диспозиции ч.1 ст.159¹ УК РФ на заведомую ложность предоставленных кредитору сведений⁴. В данном случае, как и в других формах хищения, в качестве ущерба учитывается только уменьшение наличного имущества (имущественных фондов) потерпевшего, упущенная выгода в состав ущерба не включается⁵.

Представляется правильным, что квалифицировать деяние как мошенничество в сфере кредитования нельзя, если умысел лица изначально был направлен на исполнение обязательств по сделке, но затем вследствие определенных обстоятельств, возникших после получения имущества, он изменился⁶.

В литературе было высказано любопытное мнение о том, что если у лица при получении им кредита изначально было намерение завладеть им, но при этом кредитору были предоставлены только подлинные и достоверные сведения, то ситуацию нельзя квалифицировать по ст. 159¹ УК РФ, так как диспозиция названной статьи не предусматривает такого способа совершения деяния⁷. Эта позиция представляется небесспорной. Заключая кредитный договор, лицо тем самым подтверждает кредитору свое намерение выполнить все его условия. Таким образом, заключение кредитного договора без намерения возвращать кредит само по себе может рассматриваться как представление кредитору заведомо ложных сведений, существенно влияющих на его решение о выдаче денежных средств.

¹ Скобляков П.А. Новый закон об ответственности за кредитное мошенничество и первые grimасы правоприменительной практики [Электронный ресурс]. – Доступ: <http://zakon.ru/discussions/5665>.

² Федеральный закон РФ от 21.12.2013 г. №353-ФЗ «О потребительском кредите (займе)» (вступает в силу с 01.07.2014 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2013. – № 51. – Ст. 6673.

³ Яни П. Специальные виды мошенничества (часть 1) // Законность. – 2015. – № 3. – С. 47.

⁴ Урда М., Шевелева С. Проблемы применения ст.159.1 УК РФ. // Уголовное право. – 2013. – № 6. – С. 70.

⁵ Яни П. Квалификация хищений: момент окончания, безвозмездность, ущерб // Законность. – 2015. – № 12. – С. 47.

⁶ Юрин В.М. Мошенничество в предпринимательской и иных сферах экономической деятельности: особенности доказывания виновности // Российский следователь. – 2014. – № 2. – С. 13.

⁷ Шеслер А. Мошенничество: проблемы реализации законодательных новелл // Уголовное право. – 2013. – № 2. – С. 68.

Литература

1. Балябин В.Н., С.В. Воронцова. Проблемы уголовно-правовой охраны банковской деятельности в России : монография. – М., 2014. – С. 31.
2. Тюнин В. «Реструктуризация» уголовного законодательства об ответственности за мошенничество // Уголовное право. – 2013. – № 2. – С. 37.
3. Урда М., Шевелева С. Проблемы применения ст.159.1 УК РФ // Уголовное право. – 2013. – № 6. – С. 70.
4. Шеслер А. Мошенничество: проблемы реализации законодательных новелл // Уголовное право. – 2013. – № 2. – С. 68.
5. Юрин В.М. Мошенничество в предпринимательской и иных сферах экономической деятельности: особенности доказывания виновности // Российский следователь. – 2014. – № 2. – С. 13.
6. Яни П. Квалификация хищений: момент окончания, безвозмездность, ущерб // Законность. – 2015. – № 12. – С. 47.
7. Яни П. Специальные виды мошенничества (часть 1) // Законность. – 2015. – № 3. – С. 47.

УДК 346.9

СОЦИАЛЬНЫЕ ГАРАНТИИ ПРИ ПРОЦЕДУРЕ БАНКРОТСТВА ФИЗИЧЕСКОГО ЛИЦА

THE SOCIAL GUARANTEES DURING THE BANKRUPTCY PROCEDURE OF PHYSICAL PERSONS

Коклин А.О.*

В данной работе исследованы действующие нормативные подходы к правому регулированию функционирования института банкротства физических лиц в Российской Федерации. В статье особое внимание уделено анализу существующих социальных гарантий при процедуре банкротства физического лица. Автором на основе анализа действующих нормативных требований определены социальные гарантии гражданину, предоставленные законодателем, при проведении процедуры банкротства физического лица и признании его банкротом.

In this paper we investigate the effect of regulatory approaches to the right to regulate the functioning of the institution of bankruptcy of physical persons in the Russian Federation. The article focuses on the analysis of existing social guarantees in the procedure of bankruptcy of a natural person. The author, based on the analysis of the existing regulatory requirements identified social guarantees citizen provided by the legislator during the bankruptcy procedure of physical persons and the recognition of its bankrupt.

Ключевые слова: несостоятельность, банкротство, физическое лицо, социальные гарантии, поручительства, кредит, задолженность, юридическое лицо, арбитражный суд.

Keywords: insolvency, bankruptcy, individual, social guarantees, surety bonds, credit, debt, legal person, the Court of arbitration.

Институт банкротства физических лиц является достаточно новым явлением российского правового поля, в отличие от аналогичного института банкротства юридических лиц, введенного еще в 2002 году Федеральным законом № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (далее – Закон о банкротстве)¹. Соответствующие изменения в Закон о банкротстве и добавление в него статей, касающихся именно банкротства гражданина, были внесены в конце декабря 2014 года².

Началом действия изменений было установлено 1 июля 2015 года, но затем в связи с вхождением в состав Российской Федерации Республики Крым и г. Севастополя были внесены изменения и срок начала действия отдельных статей был сдвинут законодателем на 1 октября 2015 года³. Кроме этого одновременно была изменена и подсудность дел о банкротстве граждан: полномочия по признанию физических лиц несостоятельными были возложены на арбитражные

* Коклин Анатолий Олегович. – аспирант кафедры гражданско-правовых дисциплин АНО ВПО Московский гуманитарно-экономический институт

Koklin Anatoly, Moskovsky humanitarno-ekonomicheskoy Institute
anatoly_koklin@mail.ru.

¹ Федеральный закон от 26.10.2002 № 127-ФЗ (ред. от 03.07.2016) «О несостоятельности (банкротстве)» // Российская газета. – 2002. – 2 ноября.

² Федеральный закон от 29.12.2014 № 476-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О несостоятельности (банкротстве)» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части регулирования реабилитационных процедур, применяемых в отношении гражданина-должника» // Российская газета. – 2014. – 31 декабря.

³ Федеральный закон от 29.06.2015 № 154-ФЗ (ред. от 23.06.2016) «Об урегулировании особенностей несостоятельности (банкротства) на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // Российская газета. – 2015. – 3 июля.

суды вместо ранее обозначенных законодателем судов общей юрисдикции.

Положения о несостоятельности (банкротстве) гражданина были внесены и в Часть первую Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ)¹. При этом ст. 25 ГК РФ, ранее касавшаяся несостоятельности (банкротства) индивидуального предпринимателя, стала более общей и преобразована в норму о несостоятельности (банкротстве) гражданина.

Важно отметить, что первые попытки введения в Российской Федерации института банкротства физических лиц были предприняты еще в начале 2000-х годов, но принятие подобных нормативных требований нашло противодействие со стороны банковского сообщества. Только в ситуации кризисных явлений под действием негативных макроэкономических факторов в 2014-2015 гг. институт банкротства физических лиц стал правовым явлением в российском обществе.

В сложившейся ситуации важным выглядят вопросы: каковы же социальные гарантии при процедуре банкротства физического лица? Сама процедура банкротства выступает ли благом для гражданина?

Законодателем установлена минимальная граница несостоятельности – при задолженности в размере 500 тыс. руб. (согласно п. 2 ст. 213.3 Закона о банкротстве). Установление нижней границы размера долга, которая для кредитора является обязательным условием для подачи заявления о признании гражданина банкротом, можно рассматривать как определенную социальную гарантию, так как в отношении юридических лиц используется порог в 300 тыс. руб. (согласно п. 2 ст. 6 Закона о банкротстве).

Следует полагать, что законодатель в этом случае исходил из целей защиты граждан от признания их банкротами по необоснованной инициативе кредитора. Так, по

данным Банка России² на 1 сентября 2015 года, коммерческими банками было выдано гражданам розничных кредитов на сумму 3,36 трлн. руб., при этом просроченная задолженность по ним составляла около 85 млрд. руб., т.е. почти 24% от объема выданных денежных средств. Таким образом, фактически по каждому четвертому потребительскому кредиту имелась просроченная задолженность, и в случае отсутствия введенных ограничений по общей сумме долга граждане могли быть признаны банкротами, даже если их обязательства перед банком были бы незначительны, а суды были бы завалены неоправданными судебными делами.

Законодателем введены различные ограничения прав граждан как в ходе процедуры банкротства, так и после ее проведения. Так, например, в ходе рассмотрения дел о банкротстве граждан по усмотрению суда может быть ограничен в выезде за границу, обязан передать финансовому управляющему все имеющиеся у него банковские карты, не может свободно распоряжаться имеющимися у него на счетах в банке денежными средствами, лишается возможности свободно заключать некоторые сделки (например, по приобретению или отчуждению имущества, передаче его в залог, получению и выдаче займов (кредитов), выдаче поручительств и гарантий, уступке прав требования и др.).

В случае же признания банкротом, гражданин вообще лишается возможности самостоятельно осуществлять имущественные права в отношении того имущества, которое составляет конкурсную массу. Вместе с тем банкротство гражданина не означает полностью потерю всего имеющегося у него имущества. Так, ст. 446 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации (далее – ГПК РФ)³ определено имущество гражданина, на которое не может быть об-

¹ Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая)» от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 03.07.2016) // Российская газета. – 1994. – 8 декабря.

² Центральный банк Российской Федерации (Банк России) [Электронный ресурс] Центральный банк Российской Федерации (Банк России) [Электронный ресурс].

³ Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации» от 14.11.2002 № 138-ФЗ (ред. от 02.03.2016) // Российская газета. – 2002. – 20 ноября.

ращено взыскание. К такому следует отнести:

- жилое помещение (или его часть) и земельный участок под ним в том случае, если для гражданина-должника и проживающих с ним членов его семьи данное помещение является единственным пригодным для постоянного проживания помещением, за исключением случаев его залога;

- предметы обычной домашней обстановки и обихода;

- вещи индивидуального пользования (одежда, обувь и другие), за исключением драгоценностей и других предметов роскоши;

- деньги на общую сумму не менее установленной величины прожиточного минимума самого гражданина-должника и лиц, находящихся на его иждивении, и др.

Кроме этого, согласно п. 2 ст. 213.25 Закона о банкротстве, судом может быть исключено из конкурсной массы имущество гражданина стоимостью не более 10 тыс. руб. в том случае, если доход от его реализации не может существенно повлиять на удовлетворение требований кредиторов. При этом суд в каждом конкретном случае самостоятельно определяет критерий существенности, т.е. определение подобного имущества выступает оценочной категорией.

Согласно п. 5 ст. 213.36 Закона о банкротстве, в том случае, если имущество гражданина не будет реализовано, а кредиторы отказываются от его принятия в счет погашения требований, то право гражданина на распоряжение своим имуществом восстанавливается¹. При этом согласно п. 6 ст. 213.27 Закона о банкротстве требования кредиторов, даже в том случае, если они оказались удовлетворены не полностью, признаются погашенными². Необходимо отметить, что после принятия в 2003 году нового ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправ-

ления в Российской Федерации», приведшего к изменению территориальной организации местного самоуправления и к формированию огромного числа муниципальных образований и изменению или упразднению уже существующих, у региональных законодателей и правоприменителей, в связи с несколько недостаточной урегулированностью данных моментов федеральным законодательством, возникло множество вопросов, касающихся, в частности, порядка установления границ муниципальных образований, их изменения, отмены, порядка образования, преобразования, упразднения и необходимости учета мнения населения соответствующих муниципальных образований при проведении указанных процедур [1].

Таким образом, гражданин-должник в ходе процедуры банкротства полностью освобождается практически от всех долговых обязательств. Несмотря на существующие ограничения прав гражданина-должника, законодателем установлены меры его социальной защиты как в ходе процедуры банкротства, так и после признания его банкротом. В итоге банкротства гражданина кредитор получает признание его задолженности безнадежной ко взысканию, но при этом гражданин может сохранить за собой жилую площадь (при отсутствии другого жилья), предметы обычной домашней обстановки и обихода, вещи индивидуального пользования, денежные средства на величину прожиточного минимума самого гражданина-должника и лиц, находящихся на его иждивении, и др.

Литература

1. Никифорова А.В. Правовые позиции органов конституционного правосудия по вопросам территориальной организации местного самоуправления // Вестник МГЭИ. – М., 2015. – № 1. – С. 76-83.

Коклин Анатолий Олегович: телефон: +7 (916) 275-30-84, e-mail: anatoly_koklin@mail.ru

¹ Федеральный закон от 26.10.2002 № 127-ФЗ (ред. от 03.07.2016) «О несостоятельности (банкротстве)» // Российская газета. – 2002. – 2 ноября.)

² То же

УДК: 343.8

УГОЛОВНО-ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ЭКСТРЕМИЗМУ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

CRIMINAL-LEGAL PROVISION OF COUNTERACTION TO EXTREMISM IN THE RUSSIAN FEDERATION

Новгородцев В.М.*

В статье рассмотрены проблемные вопросы противодействия экстремистской деятельности, определена в этом процессе ведущая роль государства. Дается полное определение экстремизму с некоторыми комментариями. Показано, что ведущая роль уголовно-правового обеспечения противодействия экстремизму среди иных правовых средств требует четкого определения среды приложения репрессивного государственного воздействия. Делается вывод о необходимости активирования международного антитеррористического сотрудничества и, соответственно, повышении в этих рамках роли России.

The article considers the problematic issues of combating extremist activity, identified in this process the leading role of the state. Lists the full definition of extremism with some comments. It is shown that the leading role of the criminal-legal providing of counteraction to extremism among other legal means, requires a clear definition of the repressive State application Wednesday. Conclusion the need to activate the international anti-terrorist cooperation and, consequently, increase Russia's role in this framework.

Ключевые слова: внешние и внутренние факторы, терроризм, двойной стандарт, преступление, раскол, охрана, социально опасные деяния.

Key words: external and internal factors, the terrorism, double standard, the crime, the split, the protection, the socially dangerous acts

Преступлениями экстремистской направленности в зарубежном праве называются социально опасные деяния, порожденные нетерпимостью к тем или иным социальным или этническим группам. Данные преступления вызывают раскол в обществе и способны породить в стране замкнутый круг неспровоцированного насилия и целенаправленного ответа на него в знак возмездия. Особое место государства в нахождении оптимальных путей и методов профилактики наиболее опасных форм проявления экстремизма принадлежит мерам уголовно-правового характера. Ведущая роль уголов-

но-правового обеспечения противодействия экстремизму среди иных правовых средств требует четкого определения среды приложения репрессивного государственного воздействия. «Пресечение экстремизма и связанной с ним преступности обусловлено объективными причинами, его высокой степени социальной вредности и, прежде всего, антиконституционной направленностью» [1]. Деянием экстремистской направленности подвержены в первую очередь государства с нестабильной политико-экономической ситуацией, к которым относят и Россию. Эти условия и есть причины всплеска экстре-

* Новгородцев Виктор Михайлович, кандидат юридических наук, доцент кафедры уголовно-правовых дисциплин Московского гуманитарно-экономического института.

Novgorodtsev Viktor, PhD in Law, associate Professor of the chair of Criminal law Disciplines Moscow Humanitarian Economic Institute.

мизма как универсального и дешевого инструмента решения политических и экономических споров, несущие за собой дестабилизацию государственной безопасности.

Борьба с рассматриваемыми негативными социальными явлениями на современном этапе исторического развития должны обеспечивать решение двуединой государственной задачи: с одной стороны, охрану публичных интересов (основ конституционного строя, целостности и безопасности Российской Федерации), а с другой – защиту гарантированных Конституцией РФ прав свобод человека и гражданина (свободу мыслей, слова и др.)

Анализ данных Главного информационного аналитического центра МВД РФ о состоянии преступности показывает, что начиная с 2006 года, наблюдается неуклонный рост числа преступлений экстремистской направленности. Значительное число преступлений категории приходится на преступления, предусмотренные статьями 280, 282, 282(1) и 282(2) УК РФ. Чтобы справиться с этим вызовом, защитить межнациональный мир, единства нашего общества и целостность российского государства, необходимо обеспечивать верховенство закона, единство и укрепление законности на этом направлении, защитить права и свободы человека и гражданина, а также охраняемых законом интересов общества и государства. В 2015 году утверждена стратегия противодействия экстремизму в РФ до 2017 года. основополагающий документ для федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, определяющих цель, задачи и основные направления государственной политики в сфере противодействия экстремизма с учетом стоящей перед страной вызовов и угроз.

Экстремизм – одна из наиболее сложных социально-политических проблем современного общества и государств, это связано, в первую очередь, с многообразием его проявления, которые ведут к нарушению гражданского мира и согласия, подрывают общественную безопасность и территориаль-

ную целостность, создают реальные угрозы миру, безопасности и устойчивого развития, основам конституционного строя, межнациональному, межконфессиональному и социальному согласию. «Деятельность международных экстремистских организаций в первом десятилетии 21 века становится все более изощренной и агрессивной, нацеленной на увеличение количества жертв и нанесения максимального ущерба» [2]. Экстремисты практикуют рассредоточение сил и средств, кооперируются с транснациональными организованными преступными группировками, стремящимися получить доступ к оружию массового уничтожения, используют в своих целях последние достижения в области высоких технологий. География резонансной экстремистской деятельности представлена во всех регионах Российской Федерации. При этом по числу зарегистрированных преступлений экстремистской направленности доминирует Центральный федеральный округ. Развитие экстремистских процессов на территории России обусловлено рядом факторов. К числу внешних факторов, влияющих на распространение в России данных процессов, следует отнести:

1. Рост числа экстремистских проявлений в ближнем и дальнем зарубежье.
2. Наличие вооруженных конфликтов в отдельных из них.
3. Геополитическую специфику России, ее расположение на стыке западной и восточной цивилизации, наличие сложных международных процессов.
4. Социально-политическую и экономическую стабильность в сопредельных государствах, как бывшего СССР, так и Европы и Восточной Азии.
5. Наличие значительных криминальных рынков оружия в некоторых сопредельных государствах.
6. Стратегическую установку некоторых иностранных спецслужб зарубежных и международных экстремистских и террористических организаций.
7. Отсутствие надежного контроля за въездом в Россию и выездом из нее.

К числу внутренних факторов роста экстремизма в России относятся:

1. Утрата многими людьми идеологических и духовных жизненных ориентиров.
2. Настроение отчаяния и рост социальной агрессивности общественности.
3. Неоднородность населения, когда в стране проживают представители 193 наций и народности со своими уникальными традициями, носители 255 языков.
4. Обостренное чувство социальной неустойчивости, незащищенности у значительных контингентных групп.
5. Низкий уровень образования и культуры в общества.
6. Недостаточная работа правоохранительных и социальных государственных и общественных органов по защите прав граждан.
7. Наличие в стране крупных нелегальных «рынков» оружия, запрещенной литературы и иных материалов.
8. Широкая пропаганда (кино, телевидение) культа жестокости и агрессии.
9. Наличие значительного контингента лиц, прошедших школу войн в Афганистане, Приднестровье, Сербии, Таджикистана и других «горячих точках».
10. Проблемы в формировании молодежной политики.
11. Функционирование на территории страны экстремистских и террористических организаций.
12. Проблемы в реализации правоохранительной и иной государственной деятельности в сфере противодействия экстремизма.

Другой фактор экстремизма – это проблемы, порожденные миграцией, как внешней, так и внутренней, просчеты при реализации миграционной политики, в том числе избыточность миграционного притока в отдельные регионы. Необходимо отметить, что глобальная сеть “Интернет” стала основным каналом распространения экстремистской идеологии и насилия, которая служит для экстремистских объединений средством связи рекрутирования и самовербовки новых членов. Особую тревогу вызывает экспансия нетрадиционного для России радикального ислама (вахабизма) с территории других го-

сударств. Его проводниками прежде всего становятся иностранные эмиссары и выпускники зарубежных теологических центров радикального толка.

Реальная угроза при этом – попытки создания в различных регионах страны сетевых структур (ячеек) запрещенных международных экстремистских организаций.

Расширение географии экстремистских угроз, активное распространение идеологии экстремизма, в том числе мировом информационном пространстве, изощренности методов и способов совершения экстремистских акций, масштабы человеческих жертв обозначили необходимость объединения усилий всего международного сообщества в интересах организации эффективного противодействия этому опасному вызову.

Целью государственной политики в сфере противодействия экстремизму заявлена защита основ конституционного строя Российской Федерации, общественная безопасность прав и свобод граждан от экстремистских угроз. Достижения указанной цели предполагается осуществлять путем реализации на федеральных, региональных и муниципальных уровнях мер организационного и правового характера, разрабатываемых с учетом результатов мониторинга в сфере противодействию экстремизму.

Основные задачи государственной политики в сфере противодействия экстремизму согласно стратегии заявлены:

- а) создание единой государственной системы мониторинга в сфере противодействия экстремизму;
- б) совершенствование законодательства Российской Федерации и правоприменительной практики в сфере противодействия экстремизму;
- в) консолидация усилий федеральных органов государственной власти, органов власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления;
- г) организация в средствах массовой информации информационно-телекоммуникационных сетях, включая сеть «Интернет», эффективных мер информационного противодействия распространению идеологии экстремизма;

д) разработка и осуществление комплекса мер по повышению эффективности профилактики выявления и пресечения правонарушений и преступлений экстремистской направленности.

Законодатель определил следующие основные направления противодействия экстремистской деятельности:

1) Принятие профилактических мер, направленных на предупреждение экстремистской деятельности.

2) Выявление, предупреждение и пресечение экстремистской деятельности общественных и религиозных объединений, иных организаций, физических лиц.

В заключение необходимо отметить, что «вопросы противодействия экстремистской деятельности в Российской Федерации уже не один год являются одними из ключевых, особенно в молодежной среде» [3] и эта

тенденция сохраняется. Цели формирования в России демократического правового государства определяют поиск оптимальных форм взаимодействия различных общественных сил, представителей различных культур, конфессий, обычаев, традиций, философских и политических доктрин. Необходимо активировать международное антитеррористическое сотрудничество и, соответственно, повысить в этих рамках роль России. Для этого у нашей страны есть и успешный опыт обеспечения антитеррористической защищенности и, что не менее важно, авторитет государства, которое никогда в сфере контрэкстремизма не применяло двойных стандартов, всегда исходило из важности для мирового сообщества действительно объединять свои усилия для отражения глобальной экстремистской угрозы.

Литература

1. Райсберг Б.А. Экстремизм: истоки проявления и способы противодействия : монография. – М. : «Дашков и К°», 2015. – 247 с.
2. Агапов П.В. Экстремизм: стратегия противодействия и прокурорский надзор : монография. – М. : Логос, 2013. – 284 с.
3. Бондырева С.К. Молодежный экстремизм: предупреждение и профилактика : учеб.-метод. пособие. – М. : МФПУ «Синергия», 2014. – 198 с.

УДК 343.8

К ВОПРОСУ О НРАВСТВЕННОСТИ НАКАЗАНИЯ В СРЕДНИЕ ВЕКА**TO A QUESTION ABOUT THE MORALITY OF PUNISHMENT
IN THE MIDDLE AGES***Ратинер Т.Г.**

Рассматриваются вопросы сущности наказания в нравственном аспекте в период Средневековья. В статье делается вывод о том, что зло в православии представлялось как деятельность, которая противоречила нормам морали, принятым в данной культуре, и имело негативное значение как для самого субъекта, так и для других людей. Наказание было связано с моральным обоснованием суровых карательных мер, предотвращавших еще большее зло. Однако на количественные характеристики зла влияли такие факторы, как место в моральной иерархии, которое занимала нарушенная норма, величина негативных последствий проступка, число лиц, пострадавших от проступка, степень активности и свободы человека.

The questions of the essence of punishment in the moral aspect in the Middle Ages. The article concludes that evil appeared in orthodoxy as an activity which contrary to morality, accepted in this culture, and had a negative value for the subject and for other people. Punishment was associated with the moral justification for harsh punitive measures, predotvrashhavshih even more evil. However, the quantitative characteristics of evil was influenced by factors such as the place in the moral hierarchy, which occupied disturbed norm, the magnitude of the negative consequences of misconduct, the number of persons affected by the misconduct, degree of activity and human freedom

Ключевые слова: правовой порядок; нравственность наказания; цели наказания; мораль; идея справедливости; христианская этика; грех; преступление; божественная кара; теория возмездия.

Key words: legal order; morality of punishment; purpose of punishment; morality; idea of justice; Christian ethics; sin; a crime; God's punishment; retribution theory.

В Средневековье в отличие от античности с господствовавшим в ней естественным правом происходит переход к теологическим основам права: отношение человека к праву формируется через отношение к Богу, а право воспринимается как сфера, созданная и поддерживаемая всемогущим божеством. При этом главенствующее положение занимает этика благодати, а этика закона ей подчиняется.

На развитие правовых ценностей христианской церкви (как западной, так

и восточной) огромное влияние оказала вера в Христа как праведного судьи. Библейский закон обязывал выполнять нравственные нормы, которые установил Господь для человека, то есть христиане всем сердцем должны были верить в олицетворяемые им истины и делать добро из веры, надежды, любви, а не из-за санкций и правовых предписаний.

Первые три века рассматриваемого периода церковь что называется уважала римский закон, однако отвергала его абсолютный авторитет. Церковь признавала, что существующая власть установлена от Бога, но при этом

*Ратинер Татьяна Григорьевна, аспирант АНО ВПО Московский гуманитарно-экономический институт.

Ratiner Tatyana, graduate student of Moscow Humanitarian Economic Institute,
891481@gmail.ru

указывала, что безнравственный закон необязателен к исполнению. Гражданское неповиновение было присуще ранней церкви, так как сама христианская вера была вне закона.

На Западе, как и на Востоке, не было представления о том, каким должен быть правовой порядок согласно христианской этике. Это было связано с тем, что намеренно не систематизировался свод права (на Западе до XII века): отсутствовали юридические учебные заведения, правовая литература, почти не было законодательной деятельности, и как следствие, отсутствовал класс профессиональных судей и юристов. На Западе право состояло из процедур и норм обычного права, да и они были растворены в экономических, социальных и политических институтах¹. В то же время в Византии было правовое наследие, которое основывалось на греческих концепциях о превосходстве естественного разума и на римском естественном чувстве порядка. Активно работали юристы и судьи, существовали юридические школы, правовая литература, развитая система управления и законодательства.

Нравственным законом, данным Господом в Писании (божественное право), а также бытующем в разуме и сердцах людей (естественное право), в первую очередь определялись: вид наказания, степень временных мук, прегрешения и помыслы, за которые назначается наказание. Церковными законами участь человека определялась во вторую очередь.

Учение о чистилище и литургическая практика поминовения усопших образуют важное звено, которое связывало теологию и юриспруденцию в западном христианском мире. Грех стал восприниматься в правовых категориях как вредные мысли, желания или действия, за которые можно расплатиться временными страданиями (либо в загробной, либо в земной жизни) или различными штрафами.

С точки зрения средневековой философии, наказание за проступки чаще всего

трактовалось как божественная кара. Провинившийся подвергался жестокому обращению, расправа над ним носила публичный характер и должна была служить устрашением для других².

Новая теология оказала влияние на систему уголовного права, созданную канонистами в XI–XII вв. Эта система принципиально отличалась от права покаяния и от «мирского права». Слова «грех» и «преступление» в ранний период были взаимозаменяемыми, т.е. все грехи – преступления, а все преступления – грехи. Тяжкие нарушения (разбой, убийство и т.п.) воспринимались в то время как нарушение права Бога; а колдовство и ведовство, брачные и половые проступки, святотатство и другие тяжкие нарушения считались нарушением права Бога и права человека. В светском судопроизводстве главную роль играло духовенство, а императорская или верховная королевская власть носила священноначальнический характер.

До церковной революции (Папской революции) отсутствовала постоянная система правосудия по уголовным делам. Целью церковных покаяний, которые применялись монахами и местными священниками, было не наказание как таковое, а возобновление нравственной жизни и правильных отношений с Богом, забота о душах. У светских санкций первоочередной целью также было не наказание, а восстановление мира, примирение сторон и удовлетворение чести.

В конце XI–XII вв. было проведено процессуальное разграничение между понятиями «грех» и «преступление». Это произошло потому, что юрисдикцию над грехами церковная власть изъяла у светской. Теперь нарушение светского закона наказывалось «мирскими» или королевскими должностными лицами не как грех, т.е. «закон Бога» не нарушался.

В начале XI в. выдающийся теолог Святой Ансельм Кентерберийский, основываясь на трудах отцов церкви (в особенности

¹ Берман А. Западная традиция права: эпоха формирования. – М., 1998. – С. 47.

² Фомивко А.Ф. Наказание как социальный феномен: философский анализ : автореф. дис. ...канд. философ. наук. – М., 2006. – С. 87.

Аврелия Августина), обосновал концепцию справедливости. По его мнению, справедливость требовала расплаты за каждое преступление (грех), а наказание (страдание) должно быть адекватно проступку – «реальному греху», который совершил крещённый христианин, т.е. наказание должно «отмщать» за конкретный нарушенный закон.

Почти два века спустя после Ансельма Святой Фома Аквинский утверждал, что гражданские и уголовные правонарушения одинаково предписывают выплачивать компенсацию жертве. Но уголовное преступление отличается от гражданского правонарушения, поскольку является вызовом самому праву, и поэтому нужно не просто возместить ущерб, а понести наказание, которое является ценой за нарушенные права. Данная теория получила название карательной или теории возмездия.

Учения Ансельма и Фомы заложили фундамент новой юриспруденции. Было получено объяснение, почему Бог милосердный не прощает людям грехи: грех вносит беспорядок в устройство Вселенной, а неустранённый беспорядок – это нарушение справедливости¹.

В конце X–начале XI вв. понятие «защита чести жертвы» в уголовном праве было заменено на «защиту права». Теперь грешник, нарушивший закон, считался ещё и правонарушителем, преступником, а его вина усугублялась тем, что помимо нарушения закона он сознательно выбрал зло. Здесь делался акцент на нравственном содержании проступка, на греховном состоянии духа в момент совершения преступления.

Связь наказания с искуплением и преступления с грехом давала грешникам возможность пройти чистилище и получить возможность попасть в царство небесное. Таким образом моральное превосходство, сопутствующее карательной теории справедливости, смягчалось (палач должен был, стоя на коленях, в последний момент просить прощения у осуждённого).

Доктрина искупления связала наказание за нарушение, налагаемое судом, с пред-

назначением и природой человека, его нравственной свободой, поиском спасения и придала тем самым человеческому правосудию универсальную значимость. Западное уголовное право было основано на убеждении в том, что справедливость как таковая требовала оплаты наказанием за нарушение закона и что это есть справедливость самого Бога.

Мысль о справедливой расплате за различные нарушения нашла отклик в уголовном праве и в новом каноническом праве начиная с XII в., а также в новых светских правовых системах.

Древнерусский уголовный закон формировался в период феодальной раздробленности Руси с X по XV столетие. Законы, которые действовали в это время, были юридическими памятниками, регламентирующими образ жизни людей, в том числе уголовно-правовые отношения. Основой уголовных норм и нормативных актов (международных, гражданских, светских и церковных) были религиозные каноны, так как других, конкурирующих учений попросту не было [1].

Важным элементом правового сознания и правовой культуры в рассматриваемый период являлась идея правды. Долгое время обычай был основным источником права, поэтому в мировоззрении русского человека право воспринималось как «правда», то есть справедливость, соединявшая право и мораль воедино[2]. Как олицетворение совести, справедливости, добра, правда противопоставлялась закону с бездушными формальностями его правовых норм, с безразличным отношением к конкретному индивиду, с обслуживанием интересов власти.

Церковь также соединяла право и мораль. Правовые чувства людей усиливали религиозные верования: чувство равенства, чувства прав и обязанностей, отрицание беззакония. Для понимания правовой традиции нужно было учитывать её религиозный фактор, потому что идея справедливости имела христианское (религиозное) происхождение. Со временем идея милосердия также приобрела правовое значение [3].

Идеалы православия оказали мощное воздействие на национальное правосознание, сформировали такую важнейшую черту пра-

¹ Берман А. Указ. соч. С. 80.

вового развития, как этикоцентричность, т.е. преобладание этических начал над правовыми. Честно жить для русского человека совсем не означало жить по закону, и в этом проявилось влияние православия.

Таким образом, зло в православии представлялось как деятельность, которая противоречила нормам морали, принятым в данной культуре, и имело негативное значение как для самого субъекта, так и для других людей. Наказания было связано с моральным обоснованием суровых карательных мер, предотвращавших еще большее зло. Однако на количественные характеристики зла влияли такие факторы, как место в моральной иерархии, которое занимала нарушенная норма, величина негативных последствий проступка, число лиц, пострадавших от проступка, степень активности и свободы человека.

Идеи милосердия и справедливости, которые проповедовали лучшие представители христианства, постепенно вошли в жизнь прогрессивного человечества, стали источником благородных реформаторских идей, но со временем осознание связи этих благородных идей с христианством постепенно утратилось, а появилась точка зрения, что эти идеи совершенно не зависят от идей христианства¹.

Теория наказания в русской правовой мысли в разные эпохи прошла следующие этапы: справедливое возмездие в духе талиона; божеский суд и необходимость покаяния; государственное наказание как устрашение; исправление преступника и трудовое воспитание; подневольная экономическая деятельность ради общественной пользы².

В России традиционно неприятие репрессивного законодательства – это реакция на формальное и несправедливое судопроизводство. Право и нравственность мало связаны друг с другом, поэтому идея правды воспринимается как давняя мечта, нравствен-

ный идеал, который защитит от авторитарного управления, бюрократического произвола, тотального надзора за каждым гражданином и составит основу законности и правопорядка [4].

Литература

1. Зюбанов Ю.А. Уголовный закон Древней Руси. К 1000-летию Правды Русской : монография. – М.: Проспект, 2016. – 91 с.
2. Яковлев М.В. Феноменальность правовой культуры для российского общества // История государства и права. – 2015. – № 24. – С. 23.
3. Пашенцев Д.А. Роль религии в формировании российской правовой традиции // Правоведение. – 2010. – № 6. – С. 22.
4. Исиченко А.П., Фумм А.М. Уголовное наказание в контексте социальной справедливости // Уголовно-исполнительная система: право, экономика, управление. – 2015. – № 6. – С. 8.

¹ Любищев А.А. Расцвет и упадок цивилизации. – СПб., 2008. – С. 145.

² Бундаева О.А. Нравственные основания наказания : дис. ...канд. философ. наук. – Саранск, 2009. – С. 108.

ЭКОНОМИКА

УДК 334

ПРОБЛЕМЫ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ МАЛОГО БИЗНЕСА И КРУПНЫХ КОМПАНИЙ (НА ПРИМЕРЕ ОАО «РЖД»)

INTEROPERABILITY PROBLEMS OF SMALL BUSINESSES AND LARGE COMPANIES (FOR EXAMPLE, COMPANY «RZD»)

Вохмянина Т.В.¹

В статье рассматриваются проблемы взаимодействия малого бизнеса и крупных компаний. Авторами делается вывод о том, что: ОАО «РЖД» требуется выверенная и регулярно реализуемая схема отбора полезных холдингу предприятий при объективном изучении их предложений, инновационности данных предложений, а также по предложению на рынке в целом; в России необходимо создать инструменты для простого льготного кредитования и налогообложения, выделения разного рода льгот; требуется разработать законодательную базу, сформировать единую правовую основу нынешней деятельности представителей малого и среднего бизнеса России; малому бизнесу требуется обратить внимание на инновационную составляющую своей деятельности. Перечисленные проблемы являются общими при взаимодействии малого и крупного бизнеса любого отраслевого характера.

This article discusses the problem of interaction between small businesses and large companies. The authors concluded that: JSC "RZD" requires sound and regularly implemented scheme selection of useful holding companies with the objective of studying their proposals, innovativeness of these proposals, as well as on the proposal on the market as a whole; in Russia, you need to create tools for easy lending and taxation, providing various kinds of benefits; to develop a legislative framework is required, to form a single legal basis of the current activities of small and medium-sized businesses in Russia; small businesses need to pay attention to the innovation component of its activities. These problems are common at the interaction of small and large businesses of any sectoral nature.

Ключевые слова: малый бизнес, крупный бизнес, экономика, структура, организация, предприятия, государственная поддержка, факторы, развитие.

Key words: small business, big business, economy, structure, organization, Enterprise, Government support, development.

Малый бизнес в России постепенно, медленно и непросто, но развивается, набирает опыт и завоевывает свое место в структуре экономики страны и является органической ее частью.

По данным Росстата, на начало 1997 г. в России насчитывалось около 1 млн. малых предприятий, на которых работало более 8 млн. человек, а с учетом вторичной занятости общая численность работающих в малом бизнесе превышает 15 млн. человек.

¹ **Вохмянина Т.В.** аспирант кафедры «Международный бизнес», Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Московский государственный университет путей сообщения Императора Николая II»

Vohmjanina T.V. postgraduate student, Chair of international business Federal State budget institution of higher education "Moscow State University of railway engineering of Emperor Nicholas II",

Однозначного определения малого бизнеса нет. Обычно его связывают с объемом деятельности и численностью работающих на предприятии. Именно исходя из этих критериев, различают малый, средний и большой бизнес. В разных странах мира эти критерии различны. Однако чаще всего используется следующее деление предприятий:

- крупное - предприятие с численностью работающих до 500 человек;
- среднее - от 100 до 500 человек;
- малое - до 100 человек.

В Российской Федерации этот критерий не одинаков для разных отраслей экономики. Предельные уровни численности (в среднегодовом исчислении) в различных сферах деятельности установлены Законом РФ «О государственной поддержке малого предпринимательства в Российской Федерации»

Что же касается сферы деятельности, то малый бизнес имеет свою нишу в экономике, которая обеспечивает наиболее эффективную отдачу от работы как с целыми предприятиями-гигантами, так и с отдельным человеком. Данная позиция обусловлена особенностями и функциями малого предприятия.

Из-за высокой чувствительности к внешним изменениям малые предприятия зачастую становятся неустойчивыми. После вступления в силу с 2013 г. изменений в Налоговый кодекс РФ и Федеральный закон от 06.12.2011 №402-ФЗ» О бухгалтерском учете» нагрузка на малые предприятия вновь возросла. Получается парадокс: малые предприятия легко реагируют на изменение рынка и способны быстро удовлетворять быстро меняющийся на рынке спрос, но под воздействием меняющихся политических и прочих внешних изменений являются легко разрушающейся системой. Таким образом, основная цель самоорганизующейся системы – это постоянное преодоление разрушительного разнообразия окружающего мира.

Выделим факторы, препятствующие развитию малого бизнеса в России.

Во-первых, направленность государственной поддержки преимущественно на

крупный бизнес. Развитие сетевой торговли с регистрацией в офшорных зонах, собственниками которых являются государственные служащие. Законодательная дискриминация мелкой розницы в пользу крупных розничных сетей подтверждает указанный фактор. В городах растет количество крупных сетевых магазинов, малый бизнес поставлен в условия жесткой конкуренции.

Во-вторых, коррупция на всех уровнях. Системная коррупция угрожает национальной безопасности России. Бегство капиталов (в 2010 г. более 38 млрд. долл.), отсутствие инвестиций, в первую очередь в несырьевой сектор, стимулируют превращение России в сырьевой придаток не только Запада, но уже и Китая.

Борьба с коррупцией – одна из основных задач правительства на ближайшие годы, на что указал В.В. Путин: «Есть исторический соблазн победить коррупцию путем репрессий – борьба с коррупцией, безусловно, предполагает применение репрессивных мер. Тем не менее, проблема здесь принципиально глубже». Чтобы решить проблему взяточничества, необходимо сделать борьбу с этим явлением общенациональным делом.

В-третьих, эмиграция. Каждый год Россию покидают от 100 тыс. до 150 тыс. чел. С 2001 по 2011 гг. Россию покинуло около 30 тыс. финансистов, предпринимателей и бизнесменов. Многие из них объясняют свой отъезд невозможностью легально вести дела, а сотрудничать с коррумпированными чиновниками или рисковать своей свободой многие не хотят. Бизнесмены также говорят об ухудшении экономической ситуации – экономический рост в России в последнее время снизился с 8 до 3% в год. В 2007-2010 гг. общее количество государственных унитарных предприятий и акционерных обществ с участием государства сократилось примерно на 40 % [1, 2].

В-четвертых, высокие процентные ставки на финансирование бизнеса, трудности с получением банковских кредитов, отсутствие лояльных программ *start-up* для предпринимателей, только начинающих свою деятельность, недостаточность началь-

ного капитала и собственных оборотных средств.

Для сравнения степени развития малого бизнеса за 10 лет в России (в частности, докризисного, кризисного и посткризисного этапов) использовалась методика на основе расчета индекса развития малого предприни-

мательства. Расчет его производится для «методической поддержки обеспечения принятия управленческих решений в малом бизнесе, в том числе в отдельных его секторах».

Результаты расчета индекса развития малого предпринимательства в России приведены в табл. 1.

Таблица 1

Показатели индекса развития малого бизнеса в России 2005-2016гг.

Показатель	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016 (1 полу- годие)
Число малых предприятий, тыс.	843	882	893	953	979	1033	1137	1348	1602	1266	1644	1836
Инвестиции в основной капитал, млн. руб.	44	51	67	99	121	171	259	472	346	775	432	139
Среднесписочная численность работников, тыс. чел.	6484	7220	7459	7815	8045	8583	9239	10437	10248	13732	10422	6312
Оборот малых предприятий, млн. руб.	853	1161	1686	2230	9613	12099	15469	18728	16873	26350	22613	16800
Индекс развития малого предпринимательства	3	8	9	15	7	14	17	28	-2	34	-10	-24

Индекс развития малого предпринимательства (рис. 1) рассчитывается по формуле:

$$I_{sb} = \frac{1}{n} \sum_{i=1}^N \left(\frac{x(t)}{x_i(t-1)} - 1 \right) \cdot 100\%,$$

где N -количество показателей в группе;

i -номер показателя в группе;

$x_i(t)$ -значение показателя в момент времени t .



Рис. 1. Индекс развития малого предпринимательства

Представленные значения индекса позволяют выделить в развитии малого бизнеса России несколько этапов:

- активация (2005-2009 гг.);
- спад (2010 г.);
- активация (2011-2012 гг.);
- пик (2012 г.);
- кризис (2013 г.);
- активация (2014 г.);
- спад (2015-2016 гг.).

Малое предпринимательство не было решающей сферой экономической деятельности, но быстро выросло в конце 80-х – самом начале 90-х годов, потом начался период стагнации, в какие-то периоды наблюдалось даже сокращение. В настоящее время в экономике России одновременно функционируют средние и малые предприятия, а также осуществляется деятельность, базирующаяся на семейном труде¹.

Конкретно роль малого бизнеса проявляется в том, что его развитие способствует:

- созданию новых рабочих мест;
- внедрению новых товаров и услуг;
- удовлетворению нужд крупных предприятий;

- обеспечению специализированными товарами и услугами.

Создание новых рабочих мест - это важнейший фактор, который несет в себе развитие малого бизнеса. Фактор, не только обеспечивающий средствами к существованию значительную часть населения, но и способствующий стабилизации обстановки в обществе.

Другая важнейшая сторона деятельности малых предприятий – это внедрение новых товаров и услуг. Помимо того, что малые предприятия внедряют новые товары и обеспечивают рабочие места, они играют важную роль в деятельности крупных корпораций, занимаясь сбытом их продукции, обслуживанием, снабжением. Именно снабжение и обслуживание являются основой сотрудничества предприятий малого и среднего бизнеса и ОАО «Российские железные дороги». Также большие возможности для реализации продукции крупных предприятий через сеть мелких фирм имеет франшиза.

Наконец, многие малые фирмы возникают и существуют потому, что способны удовлетворять особые нужды клиентов.

Таким образом, малый бизнес обеспечивает необходимую мобильность в условиях рынка, создает глубокую специализацию и

¹ Лапуста М.Г., Старостин Ю.Л. Малое предпринимательство. – М.: ИНФРА-М, 2007.

разветвленную кооперацию производства, без чего немыслима его высокая эффективность.

Российские железные дороги заинтересованы в заказе инновационного продукта у представителей малого и среднего бизнеса. Один из важнейших вопросов – формирование инновационного заказа для малого и среднего бизнеса. В настоящее время действует отдельное специальное окно на сайте компании, куда каждый желающий может подать заявку на участие в закупочных конкурсах.

В силу требований дорожной карты был сформирован перечень закупок, которые осуществляются исключительно у предприятий малого и среднего бизнеса. Существует ряд требований – сумма конкурса не должна превышать 200 млн рублей. Перечень размещен как на сайте ОАО «РЖД», так и на официальном сайте правительства Zakupki.gov.ru. Торги, которые проводятся исключительно для предприятий МСП, помечены определенным образом. Предприятию достаточно удобно ориентироваться в плане закупок, сразу же можно видеть, что относится к сфере поддержки и развития малого предпринимательства. Важным для эффективности интеграции является вопрос, как в РЖД определяют, кого допускать к этим спецторам.

Принадлежность к малому или среднему бизнесу декларируется участником в свободной форме. Одной из проблем для РЖД как для заказчика является отсутствие на сегодняшний день единого реестра предприятий малого и среднего бизнеса. Остается только верить на слово. Тем не менее, доля потенциальных участников достаточно высока. В 2015 году общий объем закупок у малого и среднего бизнеса составил порядка 30%. Примерно таким же он остается и в 2016 году.

Так же в недавнем интервью глава ОАО «РЖД» О.В. Белозеров отметил, что РЖД готовы наращивать объем заказов у малого и среднего бизнеса. Уже за первый квартал 2016 года 17 млрд руб. было направлено на малый и средний бизнес.

В рамках сотрудничества с предприятиями малого бизнеса РЖД предлагает малому и среднему бизнесу взять в аренду часть неиспользуемых помещений. «Зачастую небольшому бизнесу не хватает площади, которую можно обустроить для производства. У нас они есть, и мы готовы их предоставить. Мы ждем, что малый бизнес оценит усилия государства и таких монополистов, как мы, и придет к нам для совместной работы», – заявил вице-президент компании Анатолий Чабунин, выступая на панельной сессии в рамках XX Петербургского международного экономического форума.

По его словам, компания уже составила перечень имущества, которое не используется в собственном производстве, и направила его в «Госкорпорацию МСП» (Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства). В холдинге высвобождаются большие помещения, в частности, пассажирское депо в городе Шарья Костромской области площадью 9 тыс. кв. м с коммуникациями и инфраструктурой.

После реформы железнодорожного транспорта, согласно которой все хозяйственные функции на железной дороге были переданы акционерному обществу со 100-процентным участием государства, когда холдинг приобрел большую финансовую независимость, стало понятно, что для выполнения некоторых функций удобнее было бы привлечь сторонние организации, и упор был сделан на предприятия малого и среднего бизнеса. Вследствие этого сформировались новые связи того, что до реформы являлось составными частями деятельности Министерства транспорта и РЖД.

Среди предприятий малого бизнеса, которые сотрудничают с ОАО «РЖД», можно наблюдать отраслевую дифференциацию, что обусловлено многогранностью деятельности холдинга. Специфика взаимодействия ОАО «РЖД» и малого бизнеса распространяется на всю деятельность холдинга и включает в себя как позитивные, так и негативные стороны. В частности, ОАО «РЖД» сталкивается со следующими проблемами при взаимодействии с предприятиями малого бизнеса:

- 1) отсутствие аналитической схемы (статистики) для получения грамотной и актуальной информации о деятельности субъектов малого бизнеса;
- 2) непрозрачность деятельности субъектов малого бизнеса;
- 3) неравномерное наличие субъектов малого бизнеса на территории Российской Федерации;
- 4) крайне ограниченное участие субъектов малого бизнеса во внедрении в практику новых научных знаний или ноу-хау.

При этом субъекты малого бизнеса тоже испытывают трудности при взаимодействии с холдингом, обусловленные незащищенностью малого бизнеса в РФ в целом. Можно выделить следующие трудности:

- 1) сложность получения достоверной деловой информации (в силу закрытости и специфики железнодорожной отрасли);

2) слабая система гарантий при заключении контракта;

3) сложность получения кредита от ОАО «РЖД»;

4) сложность соответствия по структуре уставного капитала;

5) невозможность сотрудничества с холдингом при отсутствии опыта исполнения государственных или муниципальных контрактов.

Исходя из вышесказанного, можно сделать следующие выводы:

– ОАО «РЖД» требуется выверенная и регулярно реализуемая схема отбора полезных холдингу предприятий при объективном изучении их предложений, инновационности данных предложений, а также по предложению на рынке в целом;

– в России необходимо создать инструменты для простого льготного кредитования и налогообложения, выделения разного рода льгот;

– требуется разработать законодательную базу, сформировать единую правовую основу нынешней деятельности представителей малого и среднего бизнеса России;

– малому бизнесу требуется обратить внимание на инновационную составляющую своей деятельности.

Перечисленные проблемы являются общими при взаимодействии малого и крупного бизнеса любого отраслевого характера.

Литература

1. Орловская Е.В. Политика разгосударствления в России // Вестник МГЭИ. – М., 2012. – № 1. – С. 45-50.
2. Орловская Е.В. Приватизация предприятий в современной России: проблемы, тенденции и перспективы // Вестник МГЭИ. – М., 2012. – № 1(15). – С. 38-44.

УДК 339.5

РОЛЬ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ В ОБЕСПЕЧЕНИИ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИИ

THE ROLE OF CUSTOMS IN ENSURING THE ECONOMIC SECURITY OF RUSSIA

Логинов Е.А.*

В статье проанализирована система обеспечения внешнеэкономической безопасности, ее роль в сфере государственного регулирования внешнеторговой деятельности, предложены некоторые пути совершенствования деятельности таможенных органов в системе обеспечения внешнеэкономической безопасности. Анализ компетенции таможенных органов, отмечает автор, показывает, что реализуя свои полномочия, таможенные службы участвуют в обеспечении таких видов безопасности, как: финансовой, пограничной, экологической, радиационной и др.

The article analyzes the system of foreign economic security, its role in the sphere of state regulation of foreign trade activity, proposed some ways of improvement of activity of customs bodies in the system of foreign economic security. Analysis of the competence of the Customs authorities, the author shows that in exercising its powers, customs are involved in ensuring the security of such species as: financial, border, environmental, radiological, etc.

Ключевые слова: национальная безопасность, Российская Федерация, экономическая система, внешнеэкономическая безопасность государства, таможенные органы

Keywords: national security, the Russian Federation, economic system, foreign economic security of the state, the customs authorities

Экономическая безопасность является одной из важных составляющих национальной безопасности государства. Для любого государства проблема обеспечения экономической безопасности является приоритетной.

Многие специалисты считают, что экономическая безопасность характеризуется следующими признаками [1]:

- 1) самостоятельность и независимость государства в экономической сфере, т. е. способность проводить собственную экономическую политику независимо от других государств;
- 2) способность государства поддерживать уже достигнутый уровень жизни населения и обеспечивать его улучшение в дальнейшем.

При этом ученые-специалисты полагают, что экономическая безопасность должна обеспечивать достаточно высокую степень независимости от партнера по жизненно важным экономическим параметрам, т. е. таким, которые в случае изменения в худшую сторону влияют на свободу выбора в политических решениях и неприемлемы с коммерческой точки зрения [2].

С точки зрения Анисимова Е.Г., угроза экономической безопасности возникает в том случае, когда происходят изменения в объеме и распределении доходов и богатства, уровне занятости,

* **Логинов Евгений Александрович**, доктор юридических наук, профессор кафедры таможенного дела и международно-правовых дисциплин, АНО ВПО МГЭИ.

Loginov E. A., doctor of legal sciences, Professor of the Department of customs and international legal disciplines, ANO in MHEI, e-mail: ealo2011@yandex.ru

инфляции, доступе на рынок, снабжении сырьем и т. д., в экономическом суверенитете [3].

Указанные определения в целом отражают сущность и объем понятия «экономическая безопасность» применительно к отдельному государству. Однако они не позволяют раскрыть это понятие применительно к тому или иному объединению государств, в частности, применительно к Евразийскому экономическому союзу (далее - ЕАЭС).

В условиях ЕАЭС стратегической целью таможенной службы Российской Федерации является: повышение уровня внешнеэкономической безопасности, создание благоприятных условий для привлечения инвестиций в российскую экономику, полного поступления доходов в федеральный бюджет, защиты отечественных производителей, охраны объектов интеллектуальной собственности и максимального содействия внешнеторговой деятельности на основе повышения качества и результативности таможенного администрирования.

Таким образом, таможенные органы в обеспечении внешнеэкономической деятельности занимают ведущие позиции.

Анализ компетенции таможенных органов показывает, что реализуя свои полномочия, таможенные службы участвуют в обеспечении таких видов безопасности, как: финансовой, пограничной, экологической, радиационной и др. К сожалению, ни действующий Таможенный кодекс Таможенного союза, ни Положение о Федеральной таможенной службе¹, ни Общее положение о региональном таможенном управлении и Общее положение о таможене², ни Общее положение о таможенном poste³ не упоминают о

такой важной составляющей компетенции таможенных органов, как участие в обеспечении каких-либо видов национальной безопасности.

Однако если игнорирование в вышеуказанных нормативных документах закрепления функций по обеспечению, например, финансовой, экологической, пограничной национальной безопасности еще можно объяснить тем, что они не являются основными функциями таможенных служб, то отсутствие в них положений, позволяющих установить причастность таможенных органов к защите экономических интересов страны и обеспечению экономической безопасности государства, нельзя оправдать.

При сохранении прежних и появлении новых полномочий таможенных органов, направленных на решение задач по обеспечению международной, национальной безопасности, данный факт следует расценивать как существенный пробел в правовом регулировании административно-правового статуса таможенных служб.

В Проекте Таможенного кодекса Евразийского экономического союза (далее - ТК ЕАЭС) необходимо учесть указанный пробел и расширить функции таможенных органов в сфере внешнеэкономической безопасности.

В 2014 г. произошел кризис на Украине, повлиявший на либерализацию внешнеэкономической деятельности. В частности, были введены политические и экономические санкции в отношении России.

Санкции положительны в некоторых аспектах и являются дополнительной дозой стимуляторов для экономики страны. В краткосрочной перспективе пертурбации возможны, но в долгосрочной перспективе очевиден явно положительный эффект. В некотором роде США и ЕС в последние годы сделали для России больше полезного, чем российские чиновники за последние несколько лет.

Вместе с тем следует констатировать, что в последние годы товарооборот между

¹ Постановление Правительства РФ от 16.09.2013 г. № 809 «О Федеральной таможенной службе».

² Приказ ФТС России от 04.09.2014 № 1700 «Об утверждении Общего положения о региональном таможенном управлении и Общего положения о таможене» (Зарегистрировано в Минюсте России 24.12.2014 № 35376).

³ Приказ ФТС России от 04.09.2014 № 1701 «Об утверждении Общего положения о таможенном poste» (Зарегистрировано в Минюсте России

12.11.2014 № 34676).

Россией и зарубежными странами значительно уменьшился. Данный факт подтверждают представленные таблицы.

Таблица 1

Структура внешней торговли России (товарооборота) 2014-2015 гг.¹

	2014 г.	2015 г.	Сравнение
Европейского Союза	48,1 %	44,8%	- 4,7%
страны СНГ	12,3%	12,5%	+0,2%
страны ЕАЭС	7,1 %	7,8%	+0,7%
страны АТЭС	26,9%	28,1%	+1,2%

Таблица 2

Объемы торговли со странами дальнего зарубежья в январе-декабре 2014-2015 гг.

	2015 г. (в млрд. долл. США)	% к январю- декабрю 2014 г.	2015 г. по сравнению с 2014 г.
Китай	63,6	71,9%	-28,1%
Германия	45,8	65,3%	-34,7%
Нидерланды	43,9	59,9%	-40,1%
Италия	30,6	63,2%	-36,8%
Турция	23,4	73,9%	-16,1%
Япония	21,3	69,3%	-30,7%
США	20,9	71,9%	-28,1%
Республика Корея	18,1	66,2%	-33,8%
Польша	13,8	59,7%	-40,3%
Франция	11,6	63,8%	-26,2%

В условиях санкций функция обеспечения соблюдения ограничений при осуществлении внешнеэкономической деятельности стала рассматриваться в качестве одной из важнейших составных частей таможенного регулирования, играющей ведущую роль в обеспечении экономической безопасности России.

В 2015 году таможенными органами Российской Федерации при выпуске товаров проверено свыше 10 млн. разрешительных документов, представленных для целей таможенного оформления, из них:

95,3 % - документы, подтверждающие соответствие товаров обязательным требованиям;
1,6% - документы в области военно-технического сотрудничества и экспортного контроля;
3,1% - документы, представляемые при перемещении специфических товаров.

Прогнозируемая динамика роста количества документов, подтверждающих соблюдение запретов и ограничений в 2015 г. по сравнению с 2014 г., составляет свыше 20%¹.

¹ Открытые данные. Внешнеторговый оборот Российской Федерации. [Электронный ресурс] // Официальный сайт ФТС России <http://www.customs.ru/opendata/7730176610-p5statexpvajneytov/> (дата обращения: 02.11.2016 г.)

¹ См.: Информационно-аналитический обзор деятельности таможенных органов за 2015 г. (данные за 2014 и 2015 годы).

Серьезной проблемой продолжают оставаться правонарушения, имеющие место при обеспечении соблюдения запретов и ограничений, установленных в соответствии с законодательством Российской Федерации о государственном регулировании внешнеторговой деятельности.

Основную угрозу экономической безопасности Российской Федерации при импорте товаров продолжают создавать, прежде всего, незаконные операции с товарами с высоким уровнем налогообложения.

Важным фактором становления ЕАЭС стала реализация одного из важнейших принципов по развитию свободной торговли - отмена таможенных пошлин во взаимной торговле. Объемы внешней торговли между странами - участниками ЕАЭС за 2015 год составляет сотни миллиардов долларов США.

Во взаимной торговле внутри ЕАЭС удалось достичь более высокой степени диверсификации товарной структуры, чем во внешней торговле с третьими странами. Большую долю занимает продукция с высокой степенью переработки. Так, если во внешней торговле 72,6% экспорта приходится на минеральные продукты, то во взаимной торговле - только 41,1%. Машины, оборудование и транспортные средства занимают 19% объема взаимной торговли, в то время как доля продаж этих товаров за пределами ЕАЭС составляет лишь 2,4% совокупного экспорта.

Несмотря на то, что в отношении товаров и транспортных средств, происходящих из одной страны - участницы ЕАЭС и перемещающихся внутри него, таможенное оформление отменено, таможенный контроль товаров, подпадающих под действие экспортного контроля, осуществляется в соответствии с национальным законодательством.

Таким образом, активная внешнеэкономическая политика государства в контексте формирования адекватной современности таможенной политики является необходимым условием долгосрочного эффективного

экономического развития и социально-экономической стабильности страны.

Таможенная политика государства должна быть в большей степени ориентирована на поддержку отечественного товаропроизводителя и экспорт товаров, особенно высокотехнологичного характера. При сохранении сырьевой направленности российского экспорта Россия не сможет занять достойное место в ряду мировых хозяйств и обеспечить конкурентоспособность национальной экономики.

В настоящее время современные информационно-коммуникационные технологии стали основой таможенных процессов, сформировав общее информационное пространство государств - членов ЕАЭС.

В целях обеспечения экономической безопасности Российской Федерации, повышения качества таможенного администрирования и предоставления государственных услуг необходимо ускорить работу в следующих направлениях:

- работу по внедрению современных информационных технологий в деятельность таможенных органов;

- работу по модернизации информационно-программных средств, включая инфраструктуру, обеспечивающую безотказное функционирование всех компонентов Единой автоматизированной информационной системы таможенных органов.

Страна на современном этапе находится в состоянии равновесия, однако из-за нерациональной и неэффективной структуры экспорта и импорта, зависимости национальной экономики от конъюнктуры внешних рынков наличия большого внешнего долга, определенной финансовой и технологической зависимости существует вероятность перехода к неустойчивому и даже критическому состоянию.

Таким образом, сегодня как никогда обостряется важный вопрос обеспечения внешнеэкономической безопасности России, что является одним из важнейших национальных приоритетов и требует усиленного внимания представителей властных структур, общественных и политических движений,

ученых, широкой общественности. Обеспечение экономической безопасности является гарантом государственной независимости России, условием ее устойчивого развития и роста благосостояния граждан.

В ближайшей перспективе ФТС России необходимо решить следующие основные задачи:

- участие в разработке таможенной политики РФ в рамках ЕАЭС и реализация этой политики в практической деятельности;
- обеспечение экономической безопасности, единства таможенной территории РФ, защита экономических интересов страны путем внедрения современных технологий;
- организация применения и совершенствование средств таможенного регулирования хозяйственной деятельности и законодательства по таможенному делу в свете требований правил ВТО и законодательства ЕАЭС;
- совершенствование правоохранительной и антикоррупционной деятельности таможенной службы РФ;

- обеспечение участия РФ в международном сотрудничестве по таможенным вопросам.

Литература

1. Криворотов В. В. Экономическая безопасность государства и регионов. – М. : Юнити-Дана, 2014. – С. 31.
2. Белов П.Г. Методологические основы экономической безопасности России. – СПб. : СПбГТУ, 2012. – С. 52.
3. Анисимов Е.Г., Анисимов В.Г., Сауренко Т.Н., Богоева Е.М. Концептуальные аспекты стратегической аналитики для формирования таможенной политики Таможенного союза. – М., 2014. – С. 148.

Логинов Евгений Александрович: e-mail: ealo2011@yandex.ru

УДК 004.738.5:63-048.35(470)

СОСТОЯНИЕ ИНФОРМАЦИОННЫХ НАУЧНО- ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ РЕСУРСОВ, ПРЕДСТАВЛЕННЫХ В ИНТЕРНЕТ-ПРОСТРАНСТВАХ

THE STATE OF SCIENTIFIC INFORMATION-EDUCATIONAL RESOURCES PRESENTED IN THE INTERNET SPACE

Меденников В.И.*

Сальников С. Г.**

Тухина Н.Ю.***

Микулец Ю.И.****

В работе дан анализ состояния и перспективы развития научно-образовательных ресурсов как итога мониторинга сайтов аграрных вузов. Проведен сравнительный анализ мониторингов указанных ресурсов 2009 и 2013 гг. Авторами сделан вывод, что в стране идет поиск путей доведения знаний до потребителей методом проб и ошибок. Вузы пока рассматривают свои сайты как витринные, не вкладывая особых средств в их рациональное использование. Их аудитория – это, прежде всего, абитуриенты, потом студенты, но никак не товаропроизводители, управленцы, научные работники и население. Предложены варианты интеграции представленных на сайтах знаний в рамках Единого интернет-пространства аграрных знаний (ЕИПАЗ). Обсуждаются вопросы эффективности внедрения такой разработки.

This paper presents an analysis of the status and prospects of development of scientific and educational resources as a result of monitoring sites in agricultural Universities. The comparative analysis of the monitoring of these resources 2009 and 2013. The authors concluded that the country is seeking ways of bringing knowledge to consumers through trial and error. While universities consider their sites like display without special funds in their rational use. Their audience is, first of all, the applicants, then the students, but not the producers, managers, scientists and the public.

Proposed integration options presented on the sites of knowledge in a Single online space Agricultural Knowledge (EIPAS). Discusses the effectiveness of the implementation of such development.

* **Меденников Виктор Иванович**, д.т.н., зав. отделом информатизации АПК ВИАПИ им. А.А. Никонова, Москва

Medennikov V. I., Dr, head informatization Division APK of All-Russian Institute of Agrarian Problems and Informatics named after A.A. Nikonov, Moscow, e-mail: medennikov@viapi.ru

** **Сальников Сергей Георгиевич**, к. ф.-м.н., в.н.с. отдела информатизации АПК ВИАПИ им. А.А. Никонова, Москва

Salnikov S. G. Ph.d., senior researcher informatization Division APK, of All-Russian Institute of Agrarian Problems and Informatics named after A.A. Nikonov, Moscow, e-mail: salnsg@gmail.com

*** **Тухина Наталья Юрьевна**, н.с. отдела информатизации АПК ВИАПИ им. А.А. Никонова, Москва

Tukhina N. Yu., scientific employee informatization Division APK of All-Russian Institute of Agrarian Problems and Informatics named after A.A. Nikonov, Moscow

**** **Микулец Юрий Иванович**, д.б.н., профессор, проректор по научной работе АНО ВПО МГЭИ
Mikulets Yu. I., Doctor of biology science, Professor, Vice-Rector on scientific work of the MHEI, Moscow, e-mail: ymikulets@mail.ru

Ключевые слова: информационные системы, информационные научно-образовательные ресурсы, программное обеспечение, Единое интернет-пространство аграрных знаний, модульность и типизация.

Keywords: information systems, information science and educational resources, software, an unified Internet space of agrarian knowledge, modularity, and tyfification.

Анализ деятельности ИКС показывает, что сельхозтоваропроизводителями востребована информация, представленная в следующем виде:

- Нормативная и нормативно-правовая документация.
- Прикладные разработки и инновационные проекты.
- Веб-публикации – электронные библиотеки аграрной науки.
- Базы данных и знаний.
- Пакеты прикладных программ в онлайн-режиме.
- Дистанционное обучение.
- Электронная торговая площадка.
- Электронная биржа труда.

Эта же информация, в том или ином виде, содержится и на сайтах НИИ РАСХН, сельскохозяйственных вузов, агропромышленных изданий и издательств, НИИ РАН и других организаций, занимающихся сельскохозяйственной тематикой.

В исследованиях ВИАПИ прошлых лет было показано, что в настоящее время существуют все предпосылки к созданию типовых сайтов НИУ РАСХН, сельскохозяйственных предприятий, ИКС, а также сельскохозяйственных вузов. Это и результаты моделирования возможных путей интеграции разработок, публикаций, консультационной деятельности, прочих информационных ресурсов, представленных на сайтах вузов сельскохозяйственного профиля, агропромышленных изданий и издательств, НИИ РАН и других организаций, занимающихся сельскохозяйственной тематикой, в ЕИПАЗ с единых позиций в целях облегчения поиска потребителями нужной информации [1].

Сравнение публикаций, представленных в интернете на сайтах НИУ РАСХН и сельскохозяйственных вузов, показывает равнозначное количество этого вида информационного ресурса. Поэтому назрела необ-

ходимость провести анализ и систематизацию информационных научно-образовательных ресурсов, представленных в интернет-пространстве, в основном, сельскохозяйственными вузами, а также предложить научно обоснованные интернет-технологии интеграции этих ресурсов с базами данных ЕИПАЗ.

Для анализа состояния и объемов информационных научно-образовательных ресурсов в интернет-пространстве была разработана анкета, состоящая из 70 показателей, сгруппированных в 17 групп.

Итоги проведенного мониторинга.

Все вузы имеют сайты, при этом при среднем показателе полноты чуть выше средней (53,4%), значительное количество позиций (40%) заполнено очень хорошо (свыше 75%), что компенсируется, однако, ещё большим количеством позиций, полнота которых ниже 50%.

В работе проведен анализ показателей с разнообразной их группировкой, однако полнота показателей, наиболее интересная с точки зрения ЕИПАЗ, много ниже средней.

Сравнение значений показателей, указанных выше, 2013 года с соответствующими показателями 2009 года показывает следующие результаты [2].

1. **Разработки.** Из 59 вузов за эти годы только 47 представляли на сайтах разработки (80%). При этом прирост разработок составил 30,7%, но этот прирост обеспечили только 13 вузов, остальные либо сократили, либо вообще прекратили публиковать разработки.

2. **Публикации.** Из 59 вузов за эти годы только 44 представляли на сайтах публикации (75%). При этом прирост публикаций составил 871,4%, но этот прирост обеспечили опять же только 10 вузов.

3. **Базы данных.** Из 59 вузов в 2009 году только 2 вуза представляли на сайтах базы данных (17) и 4 вуза в 2013 году (6) в

виде неупорядоченного списка. Проверить их работоспособность невозможно. Произошло сокращение на 64,7%. Причем это пробовали сделать разные вузы в разные годы.

4. **Пакеты прикладных программ (ППП).** В 2009 году не было ни одного вуза, на сайтах которых были бы представлены пакеты прикладных программ. Лишь в 2013 году на сайтах 5 вузов появились 50 ППП. Все в виде неупорядоченного списка.

5. **Дистанционное обучение.** В 2009 году не было ни одного вуза, на сайтах которых было бы представлено дистанционное обучение. Лишь в 2013 году на сайтах 26 вузов появились 675 представлений этого вида знаний. Все в виде неупорядоченного списка.

6. **Консультанты.** В 2009 году не было ни одного вуза, на сайтах которых был бы представлен этот вид деятельности. Лишь в 2013 году на сайтах 5 вузов появились по одному консультанту в виде неупорядоченного списка.

7. **Нормативно-правовая информация (НПИ).** В 2009 году не было ни одного вуза, на сайтах которых был бы представлен этот вид информации. В 2013 году на сайтах сразу 39 вузов появилась данная информация. При этом в виде неупорядоченного списка 299 экземпляров, в виде неупорядоченного полноформатного электронного представления – 936.

Из сравнения результатов мониторинга содержимого сайтов сельскохозяйственных вузов, касающихся вышеперечисленных аграрных знаний, не только на уровне вуза, но и на уровне факультетов и кафедр, можно выделить два основных результата.

Первый. Технология разработки сайтов довольно примитивна, ни в одном вузе при этом не используются современные инструментальные программные средства разработки и управления сайтами. Это видно из того факта, что суммы объемов видов аграрных знаний как по факультетам, так и по кафедрам, не совпадают с соответствующими суммами целиком по вузам. Величины разнятся как в одну, так и в другую сторону.

Второй. Кроме неупорядоченного списка представлений аграрных знаний появи-

лись и такие виды, как электронный каталог и неупорядоченное полноформатное электронное представление. При этом полностью отсутствует упорядоченное полноформатное электронное представление.

Интеграция информационных ресурсов единого информационного интернет-пространства АПК, представленных, в основном, в виде разработок, публикаций, консультационной деятельности, нормативно-правовой информации, дистанционного обучения, пакетов прикладных программ, баз данных, являющихся содержательной основой ЕИПАЗ, позволит осуществить доступ к ним широкого круга пользователей с достаточным временем отклика, удобством пользования и типовым представлением. Технологической или инструментальной основой ЕИПАЗ является система управления базами данных (СУБД), позволяющей хранить и перерабатывать огромное количество информации с достаточной скоростью.

Исходя из приведенного выше, можно сделать вывод, что в стране идет поиск путей доведения знаний до потребителей методом проб и ошибок. Вузы пока рассматривают свои сайты как витринные, не вкладывая особых средств в их рациональное использование. Их аудитория – это, прежде всего, абитуриенты, потом студенты, но никак не товаропроизводители, управленцы, научные работники и население. Представление видов знаний из ЕИПАЗ на сайтах держится лишь на энтузиазме исполнителей. При этом возросла их грамотность – появились экземпляры в виде электронного каталога и неупорядоченного полноформатного электронного представления, но полностью отсутствует упорядоченное полноформатное электронное представление.

ВИАПИ ранее были предложены для НИУ Россельхозакадемии, ИКС, сельскохозяйственных предприятий варианты интеграция соответствующих информационных ресурсов на базе типовых сайтов в силу небольшого количества их и слабой наполненности (витринные сайты). Однако совсем другое дело с сайтами сельскохозяйственных вузов. Во-первых, все вузы имеют сайты, во-

вторых, сайты достаточно насыщены, содержат большой объем информации. Правда, как показано выше, информация предназначена для довольно узкой аудитории: абитуриентов и студентов.

Из трех возможных вариантов интеграции в ЕИПАЗ [1] наиболее предпочтительным для сельскохозяйственных вузов является третий вариант, когда лишь часть информации в полноформатной форме перенесена в ЕИПАЗ, а в виде каталогов перенесена полностью. Например, переносятся в базы данных ЕИПАЗ такие виды представления знаний, как публикации, разработки, нормативно-правовая информация, т.е. те виды, поиск по которым требует быстрого перебора всех сайтов, в частности, с использованием контекстного поиска.

Эффективность внедрения. Эффект от внедрения состоит из нескольких составляющих. Основные из них: **Эффект первого рода** состоит из экономии затрат на разработку, сопровождение и информационное наполнение сайтов при переходе их на типовые. Оценивается в 5 млрд. рублей. **Эффект второго рода** связан с приобретением принципиально новых знаний широким кругом разработчиков ИС о промышленных (индустриальных) технологиях проектирования, разработки и внедрения ИС на основе типового и автоматизированного проектирования, в частности, сайтов. В настоящее время по-

являются сайты, на которых чувствуется влияние наших работ в части создания ЕИПАЗ. **Эффект третьего рода** связан с существенным повышением эффективности использования информационного ресурса в АПК. Для этого, правда, необходимо еще решить следующие задачи: оформить знания, накопленные в институтах, в виде информационных продуктов: программных продуктов, баз данных, электронных библиотек, консультационных услуг потребителям, программных систем и пр., доступ к которым осуществляется через веб-представительство организаций, входящих в ЕИПАЗ, и который дает возможность доступа неограниченного числа пользователей к различным ИУС и ИС.

Литература

1. Меденников В.И., Муратова Л.Г., Сальников С.Г. и др. Отчет о НИР «Разработать технико-экономическое обоснование проекта единого информационного интернет-пространства знаний агронауки». – ВИАПИ РАСХН. 2010. – с.
2. Меденников В.И., Муратова Л.Г., Сальников С.Г. и др. Отчет о НИР «Разработать базу данных отраслевых информационных научно-образовательных ресурсов, представленных в интернет-пространстве». – ВИАПИ РАСХН, 2013.

УДК 343

РОЛЬ МЕЖДУНАРОДНЫХ ТРАНСПОРТНО-ЛОГИСТИЧЕСКИХ СИСТЕМ (МТЛС) В ЭФФЕКТИВНОСТИ КРУПНОМАСШТАБНЫХ ПРОЕКТОВ

THE ROLE OF INTERNATIONAL TRANSPORT AND LOGISTICS SYSTEMS (MTLS) ON THE EFFECTIVENESS OF LARGE-SCALE PROJECTS

*Романова А.Т.***Ильин В.В.****Попова М. В.****

В статье проводится анализ роли международных транспортно-логистических систем в эффективности крупномасштабных проектов. Указывается, в частности, на то, что ориентация сервиса на конечного потребителя по критерию «время-цена-качество» для логистической системы в целом и ее звеньев не всегда совмещается с ростом их показателей эффективности. Относительное преодоление этого противоречия возможно на базе совместного рассмотрения и координации управленческих решений. Подводя итог, следует подчеркнуть, что в координации действий в сфере единых технологических процессов и использовании современных информационных технологий для транспортно-логистических центров, в значительной степени – в гармонизации тарифной политики на транспортно-логистические услуги, лежат рациональные решения в области формирования общего транспортного пространства и повышения эффективности интеграции ПЭС.

The article analyses the role of international transport and logistics systems in the effectiveness of large-scale projects. States, inter alia, that the orientation service to the end-user by the criterion of "time is money for logistics system as a whole and its links aren't always combined with a rise in their performance indicators. Relative to overcome this contradiction, perhaps on the basis of joint consideration and coordination of management decisions. Summing up, it should be stressed that coordination in the field of common processes and the use of modern information technologies for the transport and logistics centers, to a large extent-to harmonize tariff policies on transportation and logistics services underpin rational decisions in the area of common transport space and enhance the effectiveness of the integration of the PES.

Ключевые слова: крупномасштабные проекты, транспортно-логистические системы, экономика, эффективность, организация, предприятие, производство и реализация, интеграция, глобализация, производственно-экономические системы, результативность.

Key words: large-scale projects, transportation and logisticheskies system, economy, efficiency, organization, enterprise. production and sales, integration, globalisation, production and economic systems, the impact.

* **Романова Алина Терентьевна**, д.э.н., профессор, зав. кафедрой экономики и организации народного хозяйства АНО ВПО МГЭИ, тел. 89169626888,

Romanova A.T., Dr., Professor, head of Department. Department of Economics and organization of national economy in ANO MHEI, Tel. 89169626888,

** **Ильин В.В.**, к.т.н., доцент

*** **Попова М.В.**, ассистент

Анализ мультипликативных эффектов при реализации крупномасштабных проектов показывает, что место «зарождения» проектов, которое связано с его отраслевым характером, влияет на уровень изменения национального дохода и национального продукта, влияет на величину мультипликатора расходов в национальном хозяйстве.

На величину мультипликатора оказывает влияние также тот факт, что выполнение крупномасштабных проектов тесно связано с формированием интегрированных структур. Эффективность интеграции, в свою очередь, базируется на результативности организации и функционирования транспортного пространства. Эта характеристика существенно определяет и продолжительность цикла производства и реализации продукции, и скорость ресурсно-товарного и денежного обращения, и величину национального продукта.

Кроме того, процессы интеграции производственно-экономических систем (ПЭС) повышают адаптационные способности к изменениям среды как системы в целом, так и отдельных ее составляющих.

При анализе особенностей и проблем, возникающих в ходе интеграции хозяйствующих субъектов, необходимо учитывать специфику процесса:

- расширение открытости национальных экономических систем и обострение конкуренции на отраслевых национальных и мировых рынках;
- развитие конкурентных преимуществ как интегрированной структуры в целом, так и ее частей;
- зависимость эффективности интегрированных структур в условиях глобализационных процессов от уровня регионального транспортного сотрудничества, которая определяется снятием различных барьеров и ограничений, имеющих место при реализации международного транспортного процесса (МТП). Барьеры и ограничения имеют правовую, технико-экономическую и психологическую природу.

Эффективный МТП базируется на развитой международной транспортной инфраструктуре и согласовании интересов перевозчиков стран-участниц международного рынка транспортных услуг.

Вышеуказанное может быть обеспечено повышением организационной и технической совместимости основных элементов структуры (потенциальная организационная и техническая совместимость основных элементов систем; уровень реально функционирующих в странах всех видов транспорта, обуславливающих потребность в сохранении друг для друга стабильного и емкого регионального транспортного рынка; необходимость использования выгодного географического положения, дающего возможность согласованной реализации транзитного потенциала).

Ключевые проблемы, негативно влияющие на развитие многосторонней интеграции, следующие:

- в ряде государств в разной степени, порой недостаточно, развиты рыночные институты;
- недостаточно эффективно реализуется функция межгосударственного регулирования транспортно-экономических связей;
- имеются различия в страновом подходе к развитию сферы технического регулирования транспортной деятельности;
- наличие на национальном уровне фискальных, бюрократических, технических барьеров в международном транспортном сообщении;
- высока степень износа инфраструктуры, а также подвижного состава, осуществляющего международные перевозки.

Международная и внутринациональная интеграция ПЭС в основе проблем и тенденций их развития имеет механизмы, близкие к тем, которые определяют проблемы транспортной интеграции. Это:

- различные уровни развития национальных рыночных институтов;
- различные государственные подходы к развитию сферы технико-экономического регулирования ПЭС;

- наличие на национальных уровнях фискальных, бюрократических и технических барьеров.

Адаптация к глобализационным процессам требует мобильной трансформации в организации структур ПЭС. Это, в свою очередь, приводит к структурному и количественному изменению характеристик ПЭС, к изменению их логистических систем, изменению логистики снабжения и распределения.

Анализ формирования общего внешнего транспортного пространства, необходимого для эффективной интеграции ПЭС, указывает на слабую структурированность, хаотичность реализации мер, направленных на его построение.

Действующие механизмы межгосударственного регулирования не всегда адекватны реально развивающимся отношениям в сфере транспортного взаимодействия элементам логистических систем.

Как показано в ряде исследований [1, 2], анализ институционального механизма межгосударственного регулирования сферы транспортной интеграции характеризуется недостаточной эффективностью регуляторов. Это приводит к низкому уровню взаимодействия между органами отраслевого сотрудничества стран в области транспорта.

Следует отметить также несовершенство механизма применения сквозных тарифных ставок на перевозку отдельных (приоритетных для национальных хозяйственных комплексов) видов продукции транзитом по территориям государств.

Негативно воздействует на конкурентоспособность перевозчиков и в итоге – на связанные с ними ПЭС ограничения доступа на национальные рынки автотранспортных услуг участников международных транспортно-логистических систем (МТЛС), повышение стоимости и увеличение сроков доставки грузов.

Недостаточность многостороннего взаимодействия государств в сфере водного транспорта затрудняет диверсификацию ме-

ждународных транспортных комплексов (МТК).

Отрицательное влияние на реализацию межгосударственных решений любой правовой формы оказывает неадекватная проблеме квалификация сотрудников заинтересованных ведомств, слабая координация деятельности федеральных структур исполнительной власти, причастных к данному процессу.

Как показывает анализ [1], отсутствует эффективный многосторонний финансово-инвестиционный механизм. Это приводит к дефициту финансовых средств на межгосударственном уровне и не позволяет:

- концентрировать бюджетные средства на реализацию межгосударственных проектов в сфере формирования международного транспортно-логистического рынка, имеющих значительную социально-экономическую эффективность;

- субсидировать отдельные виды деятельности, переходить от покрытия убытков транспортных операторов к закупке транспортных услуг или к адресной компенсации расходов потребителей транспортных услуг;

- разрабатывать и реализовывать согласованные подходы, ориентированные на ускоренное обновление парка транспортных средств, а также развитие лизинга современных транспортных средств.

Отсутствует согласованность при формировании транспортных структур различного интеграционного уровня. В настоящее время требуется совершенствование процесса построения региональной транспортной структуры, предусматривающее принципиально новое качество системы и методов регулирования процесса интеграции. Это построение должно быть основано на методологии системного анализа и синтеза организационно-экономического механизма выбора и реализации мер, которые соответствуют целям стратегического развития создаваемого объекта.

Как отмечается в работах аналитиков интеграционных процессов [3], стратегическими направлениями эффективного формирования международного транспортно-логистического рынка являются:

- гармонизация нормативно-правовой базы и транспортного законодательства госу-

дарств на основе международных стандартов;

- проведение согласованной политики в области определения транспортных тарифов в международном сообщении между государствами – участниками;

- обеспечение условий интеграции транспортных систем государств – участников в европейские и мировые транспортные системы на основе учета их национальных интересов;

- проведение согласованной протекционистской политики на мировом рынке транспортных услуг;

- создание условий для повышения конкурентоспособности национальных перевозчиков на внутреннем и внешнем рынках транспортных услуг;

- координация действий по развитию информационных технологий, последовательное формирование общей системы информационного обеспечения международного рынка транспортных и экспедиторских услуг;

- сотрудничество с международно-признанными аудиторами транспортно-логистической деятельности компаний;

- непрерывный мониторинг международного транспортно-логистического комплекса с целью анализа лучшего мирового опыта;

- обоснование и оценка эффективности единых технологических процессов в системе интеграции железнодорожного и автомобильного транспорта и крупных транспортных узлов городов.

Практическая задача формирования и развития транспортно-логистических систем заключается в нахождении баланса интересов участников рынка транспортно-логистических услуг. Этот баланс достижим на пути координации бизнес-процессов операционной логистики и интегрированного управления цепью поставок по укрупненным ключевым процессам. Необходимым начальным условием – первым этапом при этом должен быть всесторонний мониторинг работы логистической системы с формированием многофакторной оценки ее состояния по длительности логистических циклов, общим и опе-

рационным логистическим издержкам во всех звеньях цепи, качеству логистического сервиса для потребителей и ресурсоотдаче логистической инфраструктуры.

На втором этапе основной задачей является формирование эталона развития с учетом специфики и назначения данной транспортно-логистической системы. Цель этого заключается в том, чтобы эталон отвечал стратегии развития и мог быть базой для сравнения с ним уровня достигнутого системой состояния. Третий этап включает решение аналитических задач, которые состоят в сопоставлении фактических значений контролируемых показателей многофакторной оценки с их плановым уровнем, определении степени отклонений и влияющих на эти отклонения причин, что в итоге составляет базу принятия управленческих решений и разработки системы действий к реализации баланса интересов-критериев субъектов рынка транспортно-логистических услуг.

Ориентация сервиса на конечного потребителя по критерию «время-цена-качество» для логистической системы в целом и ее звеньев не всегда совмещается с ростом их показателей эффективности. Относительное преодоление этого противоречия возможно на базе совместного рассмотрения и координации управленческих решений. Подводя итог, следует подчеркнуть, что в координации действий в сфере единых технологических процессов и использовании современных информационных технологий для транспортно-логистических центров, в значительной степени – в гармонизации тарифной политики на транспортно-логистические услуги лежат рациональные решения в области формирования общего транспортного пространства и повышения эффективности интеграции ПЭС.

Литература

1. Семин П.А. Методология и инструментарий формирования общего транспортного пространства стран СНГ : дис. докт. экон. наук: 08.00.14 / П.А. Семин. – 2016.
2. Сергеев В.И. Формирование национальных и международных транспортных

коридоров в регионах Европейского Севера, Сибири и Дальнего Востока // Логистика сегодня. – 2011. – № 4.

3. Выгнанов А.А., Романова А.Т., Ильин В.В., Попова М.В. Техничко-экономические и правовые особенности международных УДК 657.1

транспортно-логистических систем // Международная научно-практическая конференция «Транспортные системы: тенденции развития» // г. Москва, МГУПС (МИИТ) Императора Николая II, 26-27 сентября 2016 г.

ИНДИВИДУАЛЬНОЕ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВО: ОСОБЕННОСТИ ВЕДЕНИЯ УЧЕТА И ФОРМИРОВАНИЯ ОТЧЕТНОСТИ

INDIVIDUAL ENTREPRENEURSHIP: FEATURES OF ACCOUNTING AND REPORTING

Самылина Ю.Н.*

В условиях быстро изменяющейся нормативной базы по вопросам бухгалтерского учета и налогообложения большое значение имеет организация учета и отчетности во всех хозяйствующих субъектах. Не исключение в этом случае и индивидуальные предприниматели. ИП обязаны организовать учет отдельных объектов бухгалтерского учета, формировать и предоставлять отчетность в налоговые органы, органы государственных социальных внебюджетных фондов. В этой связи в статье рассмотрены особенности формирования отчетности и ведения учета индивидуальными предпринимателями. Кроме того, наемные работники ИП теперь социально защищены государством и имеют равные права по социальным выплатам, как и работники организации. При заболевании работника ему оплачивается больничный лист, сведения по больничному листу подаются в ФСС, и фонд возмещает расходы, перечислив оплату за больничный на расчетный счет предпринимателя. Поэтому предпринимателю следует также иметь расчетный счет в банке.

In a rapidly changing regulatory framework of accounting and taxation, the importance of the organization of accounting and reporting in all business entities. Not the exception in this case and individual entrepreneurs. PIS are required to organize separate accounting of objects of accounting, form and submit reporting to the tax authorities, bodies of state extra-budgetary social funds. In this regard, the article describes the features of the reporting and accounting of individual entrepreneurs. In addition, employees IP now socially protected by the State and have equal rights to social benefits, as well as employees of the organization. Disease worker he paid sick leave sick leave, are served in the FSS and the Fund reimburses the listing fee for a hospital to the account owner. Therefore, the entrepreneur should also have a bank account in the Bank.

Ключевые слова: Бухгалтерский учет, отчетность, система бухгалтерского учета, индивидуальный предприниматель, субъекты, коммерческие организации, банки, доходы и расходы, финансы, представительства.

* **Самылина Юлия Николаевна;** доцент кафедры экономики, к.э.н., доцент, Тверской филиал Московского гуманитарно-экономического института,

Samyulina Yulia, Ph. D., associate Professor, Moscow Institute of Economy and Humanitarian Sciences - the Branch Institute in Tver, Department of Economics,
yusamyлина@yandex.ru

Key words: Accounting, accounting, accounting system, individual entrepreneur, actors, business organisations, banks, income and expenses, finances, representation.

В настоящее время ведение бухгалтерского учета и формирование бухгалтерской финансовой отчетности в Российской Федерации регламентируется Федеральным законом «О бухгалтерском учете» № 402 -ФЗ от 06.12.2011 г., действие которого распространяется на следующих экономических субъектов:

1) коммерческие и некоммерческие организации;

2) государственные органы, органы местного самоуправления, органы управления государственных внебюджетных фондов и территориальных государственных внебюджетных фондов;

3) Центральный банк Российской Федерации;

4) индивидуальных предпринимателей, а также на адвокатов, учредивших адвокатские кабинеты, нотариусов и иных лиц, занимающихся частной практикой;

5) находящиеся на территории Российской Федерации филиалы, представительства и иные структурные подразделения организаций, созданные в соответствии с законодательством иностранных государств, международных организаций, их филиалы и представительства, находящиеся на территории Российской Федерации, если иное не предусмотрено международными договорами Российской Федерации [1].

При этом индивидуальные предприниматели бухгалтерский учет могут не вести, если в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах они ведут учет доходов или доходов и расходов и (или) иных объектов налогообложения в порядке, установленном Налоговым кодексом¹.

Между тем в отношении предоставления отчетности в государственные внебюджетные социальные фонды наше законодательство уравнило индивидуальных предпринимателей, являющихся работодателями, с организацией практически по всем показателям, а это значит, что учет расчетов по оплате труда ИП должен вести практически в

таком же объеме, как ведет учет бухгалтер в организации [2].

Во-первых, по наемным работникам необходимо вести кадровый учет, осуществлять записи в трудовых книжках работников.

Во-вторых, отражать начисление заработной платы либо в расчетной или расчетно-платежной ведомости, но в расчетно-платежную ведомость предприниматель не включает себя.

В-третьих, осуществлять расчет, удержание и перечисление НДФЛ, так как при наличии наемных работников ИП выступает в роли налогового агента. При расчете НДФЛ нужно использовать налоговые вычеты (стандартные, социальные, имущественные) на основании заявления работника и других документов. То есть на каждого работника необходимо завести налоговую карточку, в которой указываются все начисления по заработной плате и суммы НДФЛ. Это регистр можно либо разработать самостоятельно или применить форму 1-НДФЛ, утвержденную приказом МНС РФ от 31.10.2003 г.

В-четвертых, осуществлять расчет и перечисление взносов в ПФР, ФСС и ФФОМС в соответствии с установленными тарифами. Отметим, что начисление взносов ведется по каждому работнику в карточке индивидуального учета сумм начисленных выплат и иных вознаграждений и сумм начисленных страховых взносов.

Наемные работники ИП теперь социально защищены государством и имеют равные права по социальным выплатам, как и работники организации. При заболевании работника ему оплачивается больничный лист, сведения по больничному листу подаются в ФСС, и фонд возмещает расходы, перечислив оплату за больничный на расчетный счет предпринимателя. Поэтому пред-

¹ Федеральный закон «О бухгалтерском учете» № 402 ФЗ от 06.12.2011 г.

принимателю следует также иметь расчетный счет в банке.

При приеме на работу первого наемного работника предприниматель должен встать на учет в Фонде социального страхования (ФСС) и получить два свидетельства (одно – с регистрационным номером, второе – с указанием коэффициента по травматизму).

В-пятых, при работе с банком на предпринимателя в отличие от организации не распространяется кассовая дисциплина, т.е. использовать наличные средства он может более свободно, кассовые проверки пока не грозят предпринимателю. Однако не надо забывать, что при наличных расчетах с организацией существует предел, равный 100 тыс. руб., который должен соблюдать и предприниматель.

Порядок учета кассовых операций регламентирует действующее в настоящее время указание Банка России от 11.03.2014 № 3210-У «О порядке ведения кассовых операций юридическими лицами и упрощенном порядке ведения кассовых операций индивидуальными предпринимателями и субъектами малого предпринимательства», в соответствии с которым индивидуальные предприниматели лимит остатка наличных денег могут не устанавливать (п. 2). Кассовые операции ведутся в кассе кассовым или иным работником, определенным индивидуальным предпринимателем, с установлением ему соответствующих должностных прав и обязанностей, с которыми кассир должен ознакомиться под роспись. При наличии у индивидуального предпринимателя нескольких кассиров один из них выполняет функции старшего кассира (п. 4).

Индивидуальными предпринимателями, ведущими в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах учет доходов или доходов и расходов и (или) иных объектов налогообложения либо физических показателей, характеризующих определенный вид предпринимательской деятельности, кассовые документы могут не оформляться и кассовая книга ими может не вестись (п. 5).

Индивидуальные предприниматели в отличие от организаций не формируют и не предоставляют бухгалтерскую финансовую отчетность, но сдают налоговую отчетность в ФНС в соответствии с применяемым налоговым режимом и возникшими налоговыми обязательствами. Кроме того, индивидуальные предприниматели предоставляют отчетность в Пенсионный фонд РФ, при этом состав отчетности индивидуальных предпринимателей – работодателей существенно увеличивается, так как они обязаны сдавать отчетность и в Фонд социального страхования РФ.

В настоящее время индивидуальные предприниматели могут применять следующие системы налогообложения и соответственно предоставлять налоговую отчетность:

1. Общий режим налогообложения. Этот режим налогообложения является наиболее сложным с точки зрения отчетности, при его применении необходимо сдавать отчетность по налогу на доходы, физических лиц (как в качестве налогоплательщика, так и налогового агента), налогу на добавленную стоимость, налогу на имущество физических лиц (если таковое используется для осуществления предпринимательской деятельности).

2. Упрощенная система налогообложения. В рамках упрощенной системы налогообложения индивидуальными предпринимателями формируется отчетность по единому налогу.

3. Система налогообложения на основе патента является частным случаем упрощенной системы. В рамках применения патентной системы налогообложения индивидуальными предпринимателями уплачиваются стоимость патента и страховые взносы в виде фиксированных платежей.

4. Система налогообложения для отдельных видов деятельности предполагает предоставление отчетности по единому налогу на вмененный доход.

Отметим, что при любой другой системе налогообложения при наличии работников дополнительно уплачивается отдельный набор налогов и взносов (НДФЛ, взносы в

государственные внебюджетные социальные фонды).

Таким образом, для индивидуального предпринимателя предусмотрена отличающаяся от юридических лиц облегченная система налогов. Однако он обязан вести учет доходов и расходов, платить налоги, сдавать налоговые отчеты, но в зависимости от применяемой системы налогообложения существенно меняется набор подаваемых отчетов, номенклатура уплачиваемых налогов и налоговая нагрузка в целом. При ведении учета и формировании отчетности на ИП ложится дополнительная ответственность, так как он отвечает всем своим имуществом за предпринимательскую деятельность.

Литература

1. Самылина Ю.Н. Новая концепция бухгалтерского учета в свете «нового закона» // Казанская наука. – № 6. – 2014. – Казань : изд-во Казанский Издательский Дом, 2014. – С. 89–96
2. Модернизация механизмов развития экономики России : монография / Артемьев А.А. Бауэр В.П., Вякина И.П. и др. /под ред. Сухарева А.Н. – Тверь : Твер.гос.ун-т, 2016. – 116 с.

Самылина Юлия Николаевна yusamyлина@yandex.ru

УДК 338.45

К ВОПРОСУ ОБ ОБЕСПЕЧЕНИИ МАКСИМАЛЬНОЙ ЭФФЕКТИВНОСТИ ОТЕЧЕСТВЕННОЙ ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ ОТРАСЛИ И ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РЕЗУЛЬТАТОВ РАБОТЫ ПРЕДПРИЯТИЙ

TO THE PROBLEM OF EFFICIENCY MAXIMIZATION OF DOMESTIC ENERGY SECTOR AND ENVIRONMENTAL SECURITY OF ENERGY ENTERPRISES

Черевко В.В.*

Цветков И.В.**

В статье поднимается вопрос рационального использования золы и шлаков от угольных электростанций, которые представляются как своего рода техногенный минеральный ресурс, а переработка побочных продуктов сжигания угля рассматривается как возможный вид деятельности для угольных электростанций России. Анализируется мировой опыт вторичного использования золошлаковых отходов, который явно свидетельствует о необходимости не только экономической, но и экологической целесообразности переработки золы и шлаков. Даются рекомендации для применения золошлакоматериалов в различных отраслях российской экономики.

* **Черевко Владимир Владимирович**, кандидат юридических наук, заведующий кафедры таможенного дела и международно-правовых дисциплин юридического факультета Московского гуманитарного-экономического института, e-mail: cherevkovv@bk.ru

** **Цветков Иван Викторович**, аспирант очной формы обучения кафедры экономики и управления в топливно-энергетическом комплексе Государственного университета управления, e-mail: i_v_tsvetkov@mail.ru

This article raises a question of rational use of coal-fired ash and slag as a technogenic mineral raw materials. Manufacturing of coal-fired by-products is considered as a possible business of coal power plants in Russia. The article is focused on an international experience of secondary utilization of waste ashes, which clearly demonstrates both economic and environmental feasibility of processing ash and slag. There are recommendations concerning rational utilization of coal-fired ash and slag in various industries of Russian economy.

Ключевые слова: потери экономики, ущерб экологии, зола, шлаки, золошлакоотвалы, техногенное сырье.

Key words: economic losses, environmental damage, ash, slag, ash disposal, technogenic raw materials.

Для большинства стран с угледобывающими регионами в последние годы остро встала проблема утилизации отходов электростанций, работающих на твёрдом топливе, поскольку выработка электроэнергии путём сжигания ископаемого твёрдого топлива сопровождается возникновением зол и шлаков. Так, например, в общем балансе твёрдых отходов в результате сгорания угля золы уноса составляют порядка 70-90%. Помимо этого, сама добыча угля сопровождается образованием твёрдых отходов в виде шахтных и вскрышных пород.

В связи с этим словосочетание «кризис отходов», в конце прошлого тысячелетия известное лишь как теоретическая перспектива, на сегодняшний день переросло уже в категорию необходимой к решению задачи. И эта задача год от года становится настолько серьёзной, что требует от отрасли не просто возможных, а исключительно оптимальных и эффективных её решений. Над нивелированием работают не только предприятия сектора, но и природоохранные ведомства, разрабатывающие комплексную политику по так называемому «управлению отходами». В её рамках, помимо усовершенствования способов утилизации золошлаков – захоронения и сжигания, серьёзным образом разрабатывается вопрос стимулирования мер по вторичному использованию и переработке последних.

Не требует дополнительных доказательств тот факт, что золошлаки представляют собой серьёзный источник загрязнения окружающей среды, угрожающий здоровью людей, населяющих близлежащие к золоотвалам территории, а также – флоре и фауне этих районов. Всё это происходит на фоне общего ужесточения требований к охране

окружающей среды в условиях постоянно нарастающего дефицита и удорожания природных ресурсов, что само по себе требует рационального подхода к их использованию.

От решения задачи утилизации и переработки золошлаков прямым образом зависят не только экология, но и экономика столкнувшихся с данной проблемой регионов. Возросла стоимость земель, отводимых под полигоны для промышленных отходов. Занимающие обширные территории золошлаковые отвалы требуют существенных финансовых затрат на их эксплуатацию, что не может не влиять и на рост итоговой себестоимости энергоносителей. К слову, доля затрат на обслуживание отходов работы ТЭС составляет порядка 15-20% в себестоимости получаемой электроэнергии, а в связи с ухудшением в последнее время качества ископаемого твёрдого топлива и повышением его зольности доля обслуживания отходов в себестоимости энергии лишь возрастает. К тому же с ростом объёмов отходов деятельности электростанций, использующих твёрдое топливо, всё больше территорий выходят из эффективного использования экономикой по причине отвода их под золоотвалы, что приводит к серьёзному уменьшению рентабельности использования этих зон.

Именно поэтому вопросы обеспечения максимальной эффективности отечественной энергетической отрасли и экологической безопасности результатов работы предприятий этого сектора являются одними из наиболее важных на сегодняшний день для экономики России.

К тому же обозначенная выше общая для всего сектора электроэнергетики проблема в России стоит особо остро по причине

более суровых по сравнению с большинством других стран климатических условий, и – из-за величины территории страны – больших промежутков времени между добычей и потреблением твёрдого топлива и утилизацией продуктов от его сгорания. Поэтому для России наиболее актуален альтернативный и может быть даже инновационный подход к использованию золошлаковых отвалов в качестве техногенного сырья [1].

Для российской промышленности на сегодня характерным объёмом затрат на сырьё, материалы и энергию является цифра в 70% от итоговой стоимости произведённой продукции. При этом цены на обеспечивающее работу промышленных предприятий сырьё постоянно растут.

Несколько лет назад представителями индустрии электроэнергетики и природоохранными институтами был предложен альтернативный подход к утилизации твёрдых продуктов сгорания углей, рассматривающий эти промышленные отходы как дешёвое техногенное сырьё. Стало более очевидным, что ТЭС на твёрдом топливе производят не только электрическую и тепловую энергию, но и минеральное сырьё техногенного происхождения – золу и шлак. Вещественный состав этих твёрдых угольных отходов и наличие технических решений в виде технологий по переработке позволяют рассматривать их в качестве техногенного сырья для производства некоторых видов промышленной продукции¹, [2].

Эти свойства золошлаков способны серьёзным образом участвовать в решении одной из важнейших задач отечественной экономики и промышленности, а именно – в снижении энергетических и материальных затрат на производство единицы ВВП.

При более подробном изучении свойств и качества золошлаков становится очевидным сразу ряд сфер использования этих промышленных отходов, связанных

прежде всего со строительной индустрией. Так, на первом этапе – при добыче и обогащении углей – угольные отходы могут использоваться для производства аглопоритового гравия и щебня, строительных фильтров, пористых межплитных заполнителей, каменного листа, а также керамических дренажных труб.

Отходы работы ТЭС, использующих твёрдое природное топливо, дают большой простор для их использования. В первую очередь золошлаки могут использоваться в качестве строительного заполнителя вместо песка и пластифицированной добавки вместо цемента. Дополнительная же обработка этих техногенных отходов позволяет использовать их гораздо шире: для производства известково-шлакового вяжущего, гипсобетона, керамзита, минеральной ваты, фасадной облицовочной плитки, стеклокристаллических изделий, каменного литья и ячеисто-бетонных блоков – из высоко кальциевых зол. В результате золошлакоотходы могут быть применены в строительной, химической, нефтяной промышленности, автомобилестроении, дорожном строительстве.

Очевидным становится и то, что внедрение и использование современных технологий шлакопереработки на российских электростанциях имеет ряд экономически и экологически значимых преимуществ:

- сокращение площадей золошлакоотвалов, а также их частичная ликвидация, позволяют значительно снизить загрязнение атмосферного воздуха и остановить деградацию почвы;
- более рациональное использование занимаемых земельных площадей как внутри промышленной территории электростанции, так и за её пределами на золошлакоотвалах;
- снижение угрозы для загрязнения флоры и водного бассейна, находящихся в территориальной близости от угольной ТЭС, а также повышение надёжности системы контроля в районе действия систем золошлакоудаления.

Итак, очевидно, что использование техногенных отходов деятельности ТЭС при-

¹ Путилов В.Я, Путилова И.В. Анализ общемировых тенденций и перспектив решения проблемы золошлаков ТЭС в России. – М. : МЭИ, 2007.

водит к повышению конкурентоспособности генерирующих энергетических компаний за счёт снижения себестоимости вырабатываемой ими электрической и тепловой энергии и уменьшения вредного воздействия на окружающую среду.

Для применения золошлакоматериалов в других отраслях российской экономики необходимо:

- разрабатывать технические условия и паспорта по техногенным отходам отечественных ТЭС для предложения их использования промышленными отраслями;
- разработать и внедрить технологические регламенты на конкретные технологии производства строительных материалов на основе золошлаков и соответствующие бизнес-планы;
- разработать и внедрить системы отбора, хранения и транспортировки сухой золы с учётом тенденции ее потребления;
- разработать и внедрить технические условия отбора золошлаков с золоотвалов;
- разработать и внедрить необходимые нормативно-правовые акты с целью принятия и стимулирования технологий использования техногенных отходов в качестве ресурсов для использования в других отраслях промышленности.

Понимание полезности использования техногенных отходов сделало их утилизацию и переработку устойчивым бизнесом во многих европейских и азиатских странах, а также в США. В Германии и Дании использование золошлаковых отходов (ЗШО) в производстве строительных материалов достигло практически 100% их годового выхода. Порядка 50-70% годового выхода ЗШО используют в Великобритании, США, Индии и Китае. Эти цифры наглядно десонстрируют, что для привлечения инвестиций с целью повышения уровня переработки и использования золошлаков в России можно использовать заинтересованность в закупке продуктов сжигания твёрдого топлива от отечественных электростанций заинтересованным в этих ресурсах странам, где нет в достаточном количестве

уже используемых ими в промышленности техногенных отходов.

Мировой опыт наглядно показывает, что производство золошлаков на угольных электростанциях европейских и азиатских стран в долгосрочной перспективе будет увеличиваться. Функционирование существующих рынков продуктов горения угля и развитие новых направлений их использования будет постоянной ключевой задачей на длительную перспективу для тех, кто занимается решением проблемы устойчивого увеличения уровня полезного применения побочных продуктов сжигания угля и других видов твёрдого топлива, образующихся в энергетических компаниях. Соответственно, с учётом масштабов производства золы уноса в России, а также её высокого качества после переработки, наша страна может превратиться в крупнейшего экспортера различных материалов техногенного происхождения.

Для выхода на мировой рынок реализации техногенных отходов России необходимо:

- учитывать мировой опыт удаления и переработки золошлаков;
- способствовать разработке и внедрению технологий использования продуктов горения, причём как на промышленном, так и на природоохранном уровне, соответствующим всем принятым мировым экологическим требованиям;
- участвовать в международной деятельности и сотрудничать с передовыми в области использования золошлаков компаниями.

В результате реализации вышеназванных мер отечественная экономика сможет не только оптимизировать использование техногенных отходов и работу ТЭС, оздоровить экологию, но и повысить ВВП, выйдя на мировой рынок продаж золошлаков, к слову, заняв на нём лидирующие позиции по данному ресурсу.

Литература

1. Кузьмина Т.И. Экономическая оценка и эффективность направлений ис-

пользования твёрдых угольных отходов: монография. – М.: Изд-во МГОУ, 2011. – 74 с.

2. Путилов В.Я. Основные барьеры на пути эффективного решения проблемы

обращения с золошлаками энергетики [Текст] / В.Я. Путилов, И.В. Путилова, Е.А. Маликова // Вестник МЭИ. – М., 2013. – № 1. – С. 16-23.

ПЕДАГОГИКА

УДК 378

РОЛЬ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ В ПРАВОВОМ ВОСПИТАНИИ ЛИЦ МОЛОДЕЖНОГО ВОЗРАСТА

ROLE OF THE EDUCATIONAL ORGANIZATIONS IN LEGAL EDUCATION OF PERSONS OF YOUTH AGE

Атагимова Э.И.*

В статье авторами подчеркивается роль правового воспитания подрастающего поколения в создании культурного, социально активного и законопослушного общества. Обозначена значимость системы образования в решении задач правового воспитания лиц молодежного возраста. Выявляются и анализируются проблемы правового воспитания и образования в образовательных организациях.

In the paper, the authors emphasize the role of legal education of the coming generation for creating a cultured, socially active, and law-abiding society. The significance of the education system for solving problems of legal education of persons of youth age is designated. Problems of legal nurturing and education in educational institutions are identified and analysed.

Ключевые слова: учащийся, гражданин, население, право, правовое просвещение, правовая культура, правовое воспитание, правосознание, школа, ответственность, профилактика, предупреждение, информирование, правовые знания.

Keywords: student, citizen, population, law, legal awareness raising, legal culture, legal nurturing, legal consciousness, school, responsibility, prevention, informing, legal knowledge.

Важнейшими целями государственной политики являются обеспечение верховенства закона, формирование активного гражданского общества, повышение уровня правовой культуры и правосознания, а также повышение ответственности граждан за будущее страны. Привить потребность разрешения возникших конфликтов правовыми средствами, следование закону в повседневной жизни – первоочередная задача на пути к утверждению верховенства права, поддержанию безусловного уважения к закону, правопорядку, а следовательно – укреплению

Определяющими основными направлениями повышения правовой культуры общества и личности и закладывающими фундамент для совместной деятельности государства и гражданского общества в данном направлении являются утверждённые в 2011 г. Президентом Российской Федерации Основы государственной политики Российской Федерации в сфере развития правовой грамотности и правосознания граждан¹.

Суть Основ – способствование созданию системы качественного правового просвещения и полноценного юридического об-

* Атагимова Эльмира Исамудиновна, кандидат юридических наук, начальник научно-исследовательского отдела ФБУ НЦПИ при Минюсте России, Москва, e-mail: atagimova75@mail.ru, тел. 8 (495) 539-25-28.

Atagimova E. I., Ph.D. in Law, Head of the Research Division of the Federal State-Funded Institution "Scientific Centre for Legal Information of the Ministry of Justice of the Russian Federation", Moscow.

¹ Основы государственной политики Российской Федерации в сфере развития правовой грамотности и правосознания граждан, утв. Президентом РФ 28 апреля 2011 г. Пр-1168.

нию российской государственности.

тах и одновременно индивидуальном подходе, учитывающим интересы граждан и общественных объединений, позволяющих повысить правовую культуру и максимально снизить правовой нигилизм. В рассматриваемом документе сформулированы такие направления правового просвещения, как правовое образование и воспитание всех членов общества, охрана правопорядка, обеспечение доступности правовой помощи населению и др.

Правовое просвещение, правовое воспитание, формирование правовой культуры – это близкие понятия, являющиеся важной частью общего повышения уровня знаний граждан страны и культурного уровня общества.

Правовое просвещение – это целенаправленная деятельность определенного круга субъектов по распространению знаний о гражданских правах, свободах и обязанностях человека и способах их реализации, систематическому воздействию на сознание и поведение подрастающего поколения в целях формирования позитивных представлений, взглядов, ценностных ориентаций, установок, обеспечивающих соблюдение, исполнение и использование юридических норм, а также по формированию правосознания и правовой культуры.

Правовое просвещение и воспитание обучающихся – это целенаправленная деятельность преподавателей образовательных организаций, ориентированная на создание условий для повышения правового сознания обучающихся на основе общечеловеческих моральных ценностей; оказание детям помощи в жизненном самоопределении, гражданском и профессиональном становлении; создание условий для самореализации личности. В решении задач правового воспитания молодого поколения важная роль, как мы видим, принадлежит системе образования.

В соответствии с Федеральным законом Российской Федерации «Об образовании в Российской Федерации» от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ воспитание ребенка – является одной из главных функций образовательных организаций. В качестве основных

разования, основанных на единых стандартах принципов государственной политики в области образования закон, что следует из его содержания, определяет воспитание взаимоуважения, трудолюбия, гражданственности, патриотизма, ответственности, правовой культуры. В ст. 12 цитируемого документа определено, что содержание образования должно обеспечивать развитие способностей каждого человека, формирование и развитие его личности в соответствии с принятыми в семье и обществе духовно-нравственными и социокультурными ценностями.

Несомненным достоинством рассматриваемого закона «Об образовании в Российской Федерации» является конструирование поистине важных дефиниций «образование» и «воспитание». Образование представляет собой единый целенаправленный процесс воспитания и обучения, являющийся общественно значимым благом и осуществляемый в интересах человека, семьи, общества и государства, а также совокупность приобретаемых знаний, умений, навыков, ценностных установок, опыта деятельности и компетенции определенных объема и сложности в целях интеллектуального, духовно-нравственного, творческого, физического и (или) профессионального развития человека, удовлетворения его образовательных потребностей и интересов»; воспитание – это деятельность, направленная на развитие личности, создание условий для самоопределения и социализации обучающегося на основе социокультурных, духовно-нравственных ценностей и принятых в обществе правил и норм поведения в интересах человека, семьи, общества и государства. Как мы видим, на образовательные организации возложена не только задача обучения, «современная модель образования несет в себе и важную воспитательную составляющую»¹, велика их роль в воспитании личности, сочетающей в себе следование

¹ Челябинова Э.И. Уголовно-правовой и криминологический анализ неисполнения обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего : дис... канд. юрид. наук. – Махачкала, 2006. – 223 с.

принципам морали, духовное и культурное богатство и законопослушность.

Образовательные организации являются центрами воспитательной работы, поскольку в них работают люди с педагогическим образованием, а целевая аудитория – дети, подростки, молодежь – принципиально доступна для воспитательного воздействия. Образовательные организации, следовательно, являются важнейшим социальным институтом, признанных заниматься воспитанием и повышением уровня правовых знаний подрастающего поколения.

Целью правового просвещения, в том числе правового воспитания обучающихся, является формирование у них правовой культуры, правовых знаний, включая позитивные для общества правовые убеждения и ценности.

Наиболее актуальным в просветительской работе с обучающимися является решение следующих задач:

1) создание условий для раскрытия и развития у обучающихся творческих способностей, гражданского самоопределения и самореализации в интеллектуальном, нравственном, культурном и физическом развитии;

2) формирование у обучающихся гражданской ответственности и правового самосознания;

3) формирование высокой нравственной культуры;

4) формирование активной гражданской позиции и патриотического сознания, правовой и политической культуры;

5) формирование личностных качеств, необходимых для эффективной профессиональной деятельности;

6) привитие умений и навыков управления коллективом в различных формах учебного или студенческого самоуправления;

7) укрепление и совершенствование физического состояния, стремление к здоровому образу жизни, воспитание нетерпимого отношения к табакокурению, наркотикам, алкоголизму, антиобщественному поведению;

8) профилактика правонарушений¹.

В соответствии с основной целью правового просвещения обучающихся в качестве основных направлений можно определить просветительское (образовательное), патриотическое, профессионально-трудовое, гражданско-правовое и культурно-нравственное.

Эти направления должны присутствовать в планах воспитательной работы на всех уровнях, во всех воспитательных мероприятиях образовательных организаций, как в учебное, так и во вне учебное время: на уроках, лекциях и семинарах, производственной практике, в индивидуальной работе педагогов с учениками, кураторов со студентами, на занятиях в кружках и секциях.

Правовое просвещение обучающихся – задача актуальная и сложная. Её решение зависит от комплекса условий, важнейшими из которых являются грамотное выстраивание содержания правового просвещения и воспитания, применение совокупности форм, методов и приёмов, стимулирующих социальную активность обучающихся.

Система мер правового просвещения призвана выполнять следующие функции:

информационную – расширяет осведомленность обучающихся в правовых вопросах, увеличивает возможность доступа к получению правовой информации;

разъяснительную – обеспечивает адекватность уяснения сообщаемых сведений, обеспечивает единство понимания и применения общих стандартов в правовых вопросах;

идеологическую – популяризирует идеи и концепции, отражающие интересы социальных общностей и групп;

гражданского воспитания – прививает любовь к Родине;

консультативную – распространяет функциональные юридические знания, необходимые гражданам в повседневной жизни.

¹ Право знать право: методические рекомендации по организации правового просвещения участников образовательного процесса / авторы-сост. Э.И. Атагимова, Е.В. Горбачева. – М.: ФБУ НЦПИ при Минюсте России, 2016, – С. 8–9.

К условиям реализации правового просвещения и воспитания в образовательных организациях можно отнести:

ориентацию на конкретный конечный результат воспитательных усилий;

оптимальное планирование воспитательной работы в подразделениях образовательных организаций;

эффективное использование гибкой системы стимулирования, поощрений и порицаний в воспитательном процессе;

включение показателей участия педагогов в воспитании обучающихся в оценку их деятельности в период аттестации;

опору на творческую активность обучающихся.

В результате работы по правовому просвещению обучающиеся должны узнать:

содержание Конституции Российской Федерации, определяющей принципы права, систему прав и обязанностей граждан России;

основополагающие документы международного права по правам человека и правам ребёнка;

о правах и обязанностях гражданина России, порядке их реализации, возможностях и методах защиты прав личности;

об охране правопорядка государственными органами, о регулировании отношений между гражданами и государством в сфере охраны правопорядка;

о видах юридической ответственности несовершеннолетних, условиях и порядке привлечения к юридической ответственности;

о действиях и поступках, составляющих угрозу безопасности личности, о правилах, соблюдение которых способствует охране личной безопасности человека от преступных посягательств.

Обучающийся должен:

усвоить совокупность конкретных правил поведения в семье, доме, школе, на улице, в учреждениях культуры, на массовых мероприятиях, в местах отдыха, основанных на уважении к правам и свободам других граждан;

овладеть юридическими терминами и понятиями в объеме, необходимом для изучения основ права, уметь правильно пользоваться юридической терминологией, читать юридические документы и объяснять их смысл;

уметь применять правовые знания: планировать правомерные способы действий в различных жизненных ситуациях, давать правовую оценку поступкам людей, собственным действиям, явлениям жизни;

уметь осуществлять свои права на практике;

руководствоваться существующими юридическими нормами в различных сферах жизни;

иметь четкие ценностные ориентиры гуманистической направленности (в системе ценностных приоритетов такие, как жизнь и здоровье человека, права человека, его свобода, честь, достоинство и др.);

иметь чёткую установку на законопослушание, негативно относиться к нарушению правопорядка.

Результатом правового просвещения и воспитания обучающихся являются следующие социально значимые результаты, на достижение которых должна быть направлена правовоспитательная деятельность образовательных организаций:

получение систематизированных знаний о праве, законодательстве Российской Федерации, существующем правопорядке, способах его охраны;

ориентированное на социальную ценность права и правопорядка отношение к закону, установка на законопослушное поведение и активное неприятие нарушений правопорядка;

достижение социально полезного поведения личности, проявляющееся в осознанном правомерном поведении, умелой реализации своих прав и свобод, ответственном отношении к выполнению обязанностей гражданина, готовности в различных жизненных ситуациях действовать юридически грамотно, ориентируясь на существующий закон;

снижение количества правонарушений, совершаемых обучающимися образовательных организаций.

Правовое сознание человека формируется в процессе всей его жизни¹. Воспитывает все: люди, вещи, явления, но прежде всего – это родители и педагоги. Несовершеннолетние находятся на таком уровне своего развития, когда формирование их личностных качеств еще не закончилось. Усвоение ими правовых норм, идей и формирование у них соответствующих убеждений продолжается. Многие несовершеннолетние не могут точно оценить социальную роль закона и оперируют в своем поведении в основном моральными категориями «хорошо» или «плохо», что оказывает существенное влияние на формирование сознания². Поэтому учить детей жить по закону, уважая закон и выполняя его, необходимо с малых лет, с семьи, детского сада, со школы. Каждый подрастающий ребенок должен знать не только свои права, но и обязанности. Он должен понимать, что его права лишь тогда приобретают социальный смысл, когда они сочетаются с гражданской ответственностью, с пониманием того, что этими правами можно пользоваться не только в своих интересах, но и в интересах других людей. Понимание этого надо воспитывать в детях³. Правовые знания должны быть восприняты сознанием обучающегося, стать частью его убеждений, опыта. В этой связи важным является и суждение Алексеева С.С., о том, что правосознание проявляется не только в законопослушании, но и в правовой активности, в полном и эффективном использовании правовых

средств в практической деятельности, в стремлении в любом деле утвердить правовые начала как высшие ценности цивилизации⁴. Результатом правового просвещения и воспитания должна стать внутренняя потребность личности следовать закону и поступать правильно всегда, вне зависимости от обстоятельств.

Правильно организованная работа по распространению правовых знаний, правовому воспитанию лиц молодежного возраста является средством профилактики правонарушений. Она позволяет экономить немалые средства, которые тратятся на борьбу с негативными проявлениями в правовой сфере.

Таким образом, задача государства состоит в том, чтобы поднять на высокий качественный уровень содержание правового просвещения и воспитания в образовательных организациях, переосмыслить структуру, формы и методы работы. Важно, чтобы деятельность в сфере правового воспитания лиц молодежного возраста носила комплексный и систематический характер. Данная деятельность должна затрагивать всех участников процесса, а именно: её организаторов; тех, кто непосредственно занимается правовой работой с обучающимися; самих детей. Поэтому работа в области правового просвещения и воспитания подрастающего поколения должна проводиться в тесной взаимосвязи с повышением уровня правовой грамотности взрослых. Объектами правового просвещения (правового обучения, самообучения, информирования, воспитания и т.п.) должны являться не только дети, но и родители, воспитатели, педагоги, работники правоохранительных органов, организаторы внешкольных занятий, учёные и государственные служащие⁵.

¹ Ростова О.С. Современные подходы к процессу интеграции научного знания в образовательный процесс // Ленинградский юридический журнал. – 2012. – № 4 (30). – С. 132–136.

² Петров В.Р. Деформация правосознания граждан России: Проблемы теории и практики : дис... канд. юрид. наук. – Нижний Новгород, 2000. – 216 с.

³ Челябова Э.И. Уголовно-правовой и криминологический анализ неисполнения обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего : дис... канд. юрид. наук. – Махачкала, 2006. – 223 с.

⁴ Алексеев С.С. Государство и право. Начальный курс. – М. : Юрид. лит. 1993., С. 95.

⁵ Элиасберг Н.И. Система правового образования в школе и воспитание гражданина России. Книга для руководителя школы / под общ. ред. доктора педагогических наук, члена-корреспондента Академии гуманитарных наук. – Санкт-Петербург, 2001. – 159 с.

К сожалению, правовые знания большинства взрослых ненамного отличаются от знаний их подопечных – отсутствие правовой культуры, правовой нигилизм, несомненно, присутствуют во всех возрастных и социальных группах. Только обладая правовыми знаниями, элементами правовой культуры, имея развитое правовое сознание можно заниматься правовым просвещением младших поколений.

Правовое просвещение и воспитание предполагает создание специального инструментария, с помощью которого можно донести правовые ценности до сознания каждого человека, чтобы они стали личными убеждениями и внутренним ориентиром поведения. Процесс правового воспитания должен органично включаться в систему общегражданского воспитания, базироваться на фор-

мировании нравственного и религиозного сознания, активной жизненной позиции, патриотизма, толерантности, здорового образа жизни [1, С. 64–68]. Для распространения знаний о праве и правопорядке необходимо эффективно использовать все средства: школу, печать, литературу, искусство, радио, телевидение, интернет, привлекать к сотрудничеству юридические вузы, научные организации, работников правоохранительных органов и социальных служб, религиозные организации и др.

Готовность и умение граждан защитить свои права и их нетерпимое отношение к любым фактам нарушения прав человека станет важным фактором оздоровления российского общества, движения к правовому государству и гражданскому обществу [6].

Литература

1. Атагимова Э.И., Макаренко Г.И. Правовое просвещение: проблемы и пути решения // Мониторинг правоприменения. – №1(14) – 2015. – М. : ФБУ НЦПИ при Минюсте России, 2015. – С. 64–68.
2. Право знать право: методические рекомендации по организации правового просвещения участников образовательного процесса / авторы-сост. Э.И. Атагимова, Е.В. Горбачева. – М. : ФБУ НЦПИ при Минюсте России, 2016. – С. 8–9.
3. Ростова О.С. Современные подходы к процессу интеграции научного знания в образовательный процесс // Ленинградский юридический журнал. – 2012. – № 4 (30). – С. 132–136.
4. Макаренко Г.И., Михалевич В.В. Дистанционное оказание юридических услуг населению через создание Всероссийского бюро справедливости. // Мониторинг правоприменения. – 2012. – № 4. – С. 4–9.

Атагимова Эльмира Исамудиновна, кандидат юридических наук, начальник научно-исследовательского отдела ФБУ НЦПИ при Минюсте России, Москва, e-mail: atagimova75@mail.ru , тел. 8 (495) 539-25-28 .

ЧЕЛОВЕК И ОБЩЕСТВО

УДК 378

ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА ОБРАЗОВАНИЯ: ОТ ОБРАЗОВАННОГО ДО ЭКОНОМИЧЕСКОГО ЧЕЛОВЕКА

THE ELECTORAL SYSTEM OF EDUCATION: FROM THE EDUCATED TO THE ECONOMIC MAN

Казачинский А.Е.*

В статье обсуждается несколько ключевых моментов истории образования, а именно: главная черта новой революции, избирательность системы образования, новая функция образования, семейная солидарность, идеальный участник конкурентной борьбы, «развод» науки с философией, рождение современного университета, поиск доброго и прекрасного. Автор рассматривает человека научного и человека экономического, делая акцент на то, что существующая необходимость в квалифицированных кадрах стимулирует развитие системы образования. Революция в образовании, отмечает автор, имеет такое же значение, какое имели промышленная и демократическая революции, а «Дитя просвещения– образование» имеет главной целью усвоение интеллектуальных дисциплин, берущих начало в секулярной философии и сгруппированных в виде естественных, гуманитарных и социальных наук. Эти светские дисциплины были приближены к системе, то есть к системе высшего образования, основанной на университетах. Университеты являются центрами не только обучения, но систематического приобретения новых знаний посредством исследовательской работы.

The article discusses several key moments in the history of education, namely: the main feature of the new revolution, selective education system, a new feature of education, family solidarity, the perfect party competition, "divorce" of science with philosophy, the birth of the modern University, the search for the good and the beautiful. The author examines the scientific and human economic human, emphasizing that the current need for skilled workers stimulates the development of the education system. Education revolution, noted author, has the same value, which have industrial and democratic revolution and education-child education "has the main aim of assimilation of intellectual disciplines originating in secular philosophy and grouped in the form of natural, humanitarian and social sciences. These secular disciplines have been approached to System i.e. higher education based at universities. Universities are not only centres of ...

Ключевые слова: революция в образовании, избирательность системы образования, новая функция образования, конкурентная борьба, семейная солидарность, современный университет, человек и наука, экономический человек.

Key words: the revolution in education, the selectivity of the education system, the new function of education, competition, family solidarity, in a modern University man and science, economic man. Ab-

* Казачинский Александр Евгеньевич, профессор кафедры менеджмента и маркетинга Московского гуманитарно-экономического института, Калужский филиал, кандидат педагогических наук

Kazachinsky Alexander, Professor of the Department of Management and Marketing, Moscow Humanities and Economics Institute, Kaluga Branch, Candidate of Pedagogic Sciences
e-mail: akazach@mail.ru

stract: the revolution in education, the selectivity of the education system, the new function of education, competition, family solidarity, in a modern University man and science, economic man.

Необходимость в квалифицированных кадрах стимулирует развитие системы образования. Революция в образовании имеет такое же значение, какое имели *промышленная и демократическая* революции [1]. «Дитя» Просвещения – образование имеет главной целью усвоение интеллектуальных дисциплин, берущих начало в секулярной философии и сгруппированных в виде естественных, гуманитарных и социальных наук. Эти светские дисциплины были институционализированы в «академической» системе, то есть в системе высшего образования, основанной на университетах. Университеты являются центрами не только обучения, но систематического приобретения новых знаний посредством исследовательской работы¹.

Главная черта новой революции. Одной из черт этой новой революции является *распространение начального образования*. До начала XIX века в любом достаточно многочисленном обществе даже элементарная грамотность не выходила за пределы небольшого элитарного круга. Попытка дать образование *всему* населению стала радикальным прорывом. Формальное образование в учебных заведениях насчитывает долгую историю, но до образовательной революции оно охватывало лишь небольшую долю в каждом поколении и продолжительность его была гораздо меньше, чем в наши дни. «Образование – это высокий досуг, который нужен не всем», – так говорил Гумбольдт в начале XIX века. Революция поэтому означала колоссальный сдвиг в сторону равенства возможностей. В каждом последующем поколении постоянно уменьшается число людей, лишённых возможности получить образование, необходимое для достижения различных статусов и в сфере занятости, и в стиле жизни. Особенно заметным сдвигом в этом направлении, считает Т. Парсонс, было

распространение совместного обучения для лиц обоего пола.

Избирательность системы образования. В то же самое время система образования по необходимости является избирательной. Различия во врождённых способностях к умственной работе, в семейных ориентациях и индивидуальных мотивациях означают, что разными будут и уровни получаемого образования, и сравнительные успехи учащихся. Этот фактор, по мнению Т. Парсонса, стал отчётливо проступать в том, что сегодня принято называть «мерикратией», которая, сколь бы ни была она совместима с идеалами равенства возможностей, привносит-таки новые, весьма существенные формы неравенства в современную социальную систему [1].

Парсонс считает, что одной из главных черт революции в образовании было *последовательное повышение уровня образованности населения за пределы элементарной грамотности*. Критический момент был достигнут, когда «отсев» не закончивших среднюю школу стал рассматриваться как проблема – как порождение людей, чьи статусные характеристики не обеспечивают им полноправное членство в социальном обществе. Вдобавок всё больше людей вовлекалось в высшее образование. В относительно стабильной ситуации Европы конца XIX в. высшее образование было доступно небольшой элитарной группе, никогда не превышавшей *пяти процентов* от своей возрастной когорты [1].

Новая функция образования. Неуклонно набирает силу *творческо-новаторская функция* образовательной системы (авт: сегодня это делается искусственно. Если не сказать – насильственно. До сих пор неясны задачи общества: нам нужны разумные потребители или творчески одарённые люди, способные на инновации и модернизацию – в экономике, политике, образовании, науке. На изменение технологий определённого производственного цикла, затрагивающих интересы и науки, и производства, и бизнеса, и повышения уровня жизни боль-

¹ Parsons G. M. Some considerations on American academic profession // Minerva. 1968. Vol.6. № 4.P.497-593.

шинства людей в обществе). На ранних этапах промышленной революции «изобретения» были в подавляющем большинстве случаев делом рук «практиков». Прикладная наука не оказывала серьёзного воздействия на технику вплоть до конца XIX в. Ныне же техника, считает Т. Парсонс, стала в высшей степени зависимой от «отдачи» научных исследований, охватывающих широчайший спектр естественных наук – от ядерной физики до генетики, а также социальные или «поведенческие» науки¹. То, что в социальном развитии Соединённых Штатов возобладал принцип добровольной ассоциации, предопределило раннее наступление революции в образовании и её небывалый по сравнению с любым другим обществом размах. Революция же в свою очередь укрепила принцип ассоциации главным образом через своё воздействие на системы стратификации и занятости. Некоторые аскриптивные элементы в системе стратификации были основательно подорваны. Конечно, считает Т. Парсонс, принцип наследования уступал свои позиции медленно и не полностью.

Семейная солидарность. Пока сохраняют своё значение *родственные и семейные связи*, он, вероятно, и не может быть полностью устранён. Семейная солидарность предполагает, что дети с самых ранних лет делят с родителями все выгоды и невзгоды их положения, а в более широком мире награды за компетентность столь высоки, что неизбежно возникает стремление увековечить достигнутый статус в последующих поколениях². Идеология промышленной революции возвысила «преследование индивидами собственных интересов» (тем самым и интересов семьи) во имя улучшения своего материального положения.

Идеальный участник конкурентной борьбы. Идеальным участником этой конкурентной среды был «самостоятельно про-

бившийся человек», сумевший соединить свои врождённые способности с возможностями, открываемыми конкурентной рыночной системой. Провозглашалось, что *наибольший успех принадлежит самым способным*. С демократической революцией ассоциировалась идеология политического равенства всех граждан в противоположность аскриптивному неравенству системы привилегий, аристократии и государственно абсолютизма [1]. Образовательная революция оказывает глубокое и всё возрастающее воздействие на общественную структуру занятости, в особенности в направлении общего повышения адаптационной способности общества. Чрезвычайно значима здесь возрастающая важность «свободных профессий»³. Профессиональный комплекс уходит корнями в античную древность и Средние века, особенно там, где речь идёт о деятельности священнослужителей, юристов и медиков. Новый этап начался, когда во главу угла в конце XIX в. была поставлена научная компетентность сначала в юриспруденции и в «научной медицине», а затем во многих отраслях и областях социально-поведенческого цикла...

«Развод» науки с философией. По мнению И. Валлерстайна, примерно в конце XVIII века произошло событие, которое теперь называют «разводом» науки с философией⁴. Настаивали на разводе анализа реальности приверженцы эмпирической «науки». Можно привести пример с Лапласом, который в начале XIX века написал книгу о происхождении Солнечной системы и приподнес её Наполеону. Последний заметил, что Лаплас ни разу не упомянул Бога в своей толстенной книжке. Лаплас ответил: «Мне нет нужды в этой гипотезе, сир». Сейчас сказали бы, что учёный применяет научный подход. Все же не стоит забывать, предупреждает И. Валлерстайн, что, по крайней мере, до

¹ Ясперс К. Смысл и назначение истории. – М., 1991. – С. 187.

² Parsons G. M. Some considerations on American academic profession//Minerva. 1968. Vol.6. № 4.P.497-593.

³ Parsons T. Professions //International Encyclopedia of the Social Sciences. N.Y. Macmillan, 1968.

⁴ Валлерстайн Иммануил. Миросистемный анализ: Введение / пер. Н. Тюкиной. – М. : Изд. дом «Территория будущего», 2006. – 248 с.

конца XVIII века не было чёткой границы между наукой и философией. В то время Иммануилу Канту (Immanuel Kant) казалось абсолютно нормальным читать лекции по астрономии и поэзии, а также по метафизике. А ещё он написал книгу по межгосударственным отношениям. *Знание было всё ещё единым пространством*. Учёные-эмпирики говорили, что единственный путь к правде лежит через теорию, полученную в результате практических наблюдений, и что наблюдения необходимо проводить в таких условиях, чтобы другие могли их впоследствии повторить и тем самым подтвердить. Они настаивали на том, что метафизические умозаключения были лишь спекуляцией и не имели с «истиной» ничего общего. Таким образом, они отказывались признавать себя «философами».

Рождение современного университета. Примерно в это же время и во многом благодаря этому самому разводу родился современный университет. Возникнув на основе средневекового университета, современный университет представляет собой совершенно иную структуру. В средневековом университете было четыре факультета: *теологии, медицины, права и философии*. В XIX веке почти повсеместно факультет философии разделился на два – факультет «естественных наук» и факультет, посвящённый изучению других предметов: иногда его называли факультетом «гуманитики», иногда – факультетом «искусств» или «словесности». Случалось, что за вторым факультетом сохранялось старое название – «факультет философии». Университет закрепил то, что Ч.П. Сноу (C. P. Snow) позже назовёт «двумя культурами». Эти *две культуры* воевали друг с другом, и каждая настаивала на том, что именно её методы единственно правильные... Приверженцы естественных наук придавали особое значение эмпирическим (даже экспериментальным) исследованиям и проверкам гипотез. Гуманитарии полагались на интуитивное проникновение в суть вещей, позже этот метод называли интерпретационным пониманием. Единственное, что нам осталось в наследство от их былого единства –

это высшая научная степень, которую университеты присуждают во всех дисциплинах: доктор философии.

Разделение факультетов. В XIX веке произошло разделение факультетов естественных наук на множество отдельных отраслей (дисциплин): так появились физика, химия, геология, астрономия, зоология, математика и другие науки. Гуманистика, в свою очередь, разделилась на философию, классические языки, историю, музыковедение, национальные языки и литературу, а также литературу других лингвистических групп¹. В XIX веке «наука» была эвфемизмом «прогресса», а прогресс был великой всеми признанной целью миросистемы. Сегодня мы не находим в этом ничего особенного. Но, по мнению И. Валлерстайна, как мы уже знаем, в то время в мире знаний произошла серьёзная система ценностей: *христианская идея искупления уступила место просвещенческой идее прогресса*².

Поиск доброго и прекрасного. В XIX веке в структурах знания, особенно в преобразованной университетской среде, да и вообще во всём просвещённом мире, учёные, применявшие строго научные подходы, стали на голову выше философов и гуманитариев. Эти учёные утверждали, что только они могут познать истину. Их совершенно не интересовали понятия «доброго» и «прекрасного», поскольку их нельзя было доказать эмпирически. Поиски доброго и прекрасного они целиком оставили гуманитариям, которые в большинстве своём были этому только рады, опираясь на строки Китса: «Краса – где правда, правда – где краса! Вот знание всё и все, что надо знать». В какой-то степени, считает И. Валлерстайн, гуманитарии, конечно, уступили поиски истины ученым. Впервые в истории человечества произошёл коренной раскол между *истинным, добрым и прекрасным*. Итак, учёные занялись изучением материальных явлений, гуманитарии –

¹ Валлерстайн Иммануил. Миросистемный анализ: Введение / пер. Н. Тюкиной. – М. : Изд. дом «Территория будущего», 2006. – 248 с.

² То же.

творческой работой, но оказалось, что есть ещё одна важная сфера и непонятно, по мнению И. Валлерстайна, куда её отнести после раскола. Речь идёт о сфере социальных явлений. После Великой французской революции власти поняли, что изучать поведение общества надо (авт: и поведение человека). Если политические перемены были нормой, а *народ обладал суверенной властью*, очень важно было понять, по каким законам строилось общество и как оно работало (авт.: интересно – а какой властью обладает конкретный человек? И знает ли он об этом? И как он «этой властью» распоряжается?). Поиски такого знания и стали называться *социальной наукой*.

Человек и наука (научные открытия) – человек научный.

Наступило время объективного познания действительности во всех её формах. Математик и философ Огюст Конт (1798-1857) написал «Курс позитивной философии»; физиолог Клод Бернар (1813-1878) в работе «Введение в изучение экспериментальной медицины» изложил фундаментальные принципы руководства всякой наукой; Луи Пастер (1822-1895), основоположник микробиологии и иммунологии, изучает рациональные методы биологических явлений; основоположник культурно-исторической школы Ипполит Тэн (1828-1893) пытается дать позитивное объяснение художественным, литературным и историческим фактам. Технический прогресс способствует развитию всех областей науки, вызывающему нескончаемым потоком открытий и изобретений: в изучении газа и оптики – открытия Лебона (1769-1804), Дюлонга (1785-1838), Гей-Люссака (1778-1850), Сади Карно (1796-1832); открытие законов сохранения и превращения энергии Майером (1814-1878), Гельмгольцем (1821-1894), Джоулем (1819-1889); изучение электромагнетизма Ампером (1775-1836); изобретение динамо-машины Граммом (1826-1901); создание клеточной теории Шванном (1810-1882) и Шлейденом (1804-1881). В области естествознания господствуют три мощных интеллекта: Ламарк (1774-1829), введший термин «биология»

(1802), Сент-Илер и Кювье (1769-1832), предшественники Дарвина (1809-1882), авторы эволюционного учения в биологии. Теория эволюции Ч. Дарвина вызвала интерес к биологии, отодвинув в сторону интерес к физике. Главный результат современного естествознания, по В. Гейзенбергу, в том, что оно разрушило неподвижную систему понятий XIX века и усилило интерес к античной предшественнице науки – философской рациональности Аристотеля. «Одним из главных источников аристотелевского мышления явилось наблюдение эмбрионального развития – высокоорганизованного процесса, в котором взаимосвязанные, хотя и внешне независимые события происходят, как бы подчиняясь единому глобальному плану... Цель всякого изменения, если оно сообразно природе вещей, состоит в том, чтобы реализовать в каждом организме идеал его рациональной сущности. В этой сущности, которая в применении к живому есть в одно и то же время его окончательная, формальная и действующая причина, – ключ к пониманию природы... рождение современной науки – столкновение между последователями Аристотеля и Галилея – есть столкновение между двумя формами рациональности»¹. Современная естественнонаучная картина мира основывается на *принципе саморазвития*. В этой картине мира присутствует **человек и его мысль**. Она эволюционна и необратима. В ней естественнонаучное знание неразрывно связано с гуманитарным. Научный прогресс сопровождается замечательным развитием техники, и между ними нет противоречий, они дополняют друг друга. Научные открытия и их блестящее практическое воплощение в жизнь при одновременном всеобщем энтузиазме рожают почти мистическую веру в будущее науки. Э. Ренанн (1823-1892) в работе «*Будущее науки*» свидетельствует о восторженном отношении к науке в XIX веке: «Да, - писал он, - придёт день, когда... человечество узнает метафизический и моральный мир так, как уже знает физический,

¹ Парсонс Т. Система современных обществ. – М. : Наука, 1978. – С. 468.

день, когда правительство не будет назначаться случайно или в результате интриг, но в результате выбора лучшего самыми эффективными средствами. И если это цель науки, и если её средствами являются научить человека понимать свои намерения и закон, понимать подлинный смысл жизни, научить его сочинять, обучить поэзии, искусству и добродетели, божественному идеалу, который один только стоит человеческого существования, будет ли тогда она иметь серьёзных хулителей»¹.

В Европе XIX века происходили острые политические и социальные процессы – в Италии, пережившей в начале века наполеоновские завоевания, Реставрацию, деятельность тайных обществ и мощное движение Рисорджименто, закончившееся национальным объединением страны. Во Франции на протяжении века один за другим сменяли друг друга Директория, Консульство, Империя, Реставрация, Республика, Парижская Коммуна. Все эти экономические, социальные, политические, научные, образовательные факторы, наряду с культурными достижениями предшествующего века, предопределили характер, тенденции, содержание, направления, доминанты и предпочтения гуманитарной европейской культуры XIX века... Эпоха Просвещения породила классическую философию, которая привнесла идеи: культ разума, его приоритет, вера в возможность переустройства общества на его началах, идеал достойного и разумного человека выражали принципы, идеалы и ценности, господствующие в европейской культуре до середины XIX века. Учение о целостном бытии, всеобщая сущность человека, общество как таковое, универсальный панлогизм, общезначимые принципы и методы познания, всеобщие на все времена нормы нравственности – таковы главные проблемы, анализировавшиеся классической философией... После Гегеля объективность исторических и социальных законов взял на себя защищать О. Конт, основавший новую область науки – социологию... Социальная наука появилась в

XIX веке и сразу же стала ареной для политической конфронтации и борьбы гуманитарных наук с естественными, каждый лагерь старался навязать социальной науке свой метод познания. Для государственной власти и капиталистических предприятий контроль над социальной наукой означал бы в каком-то смысле *контроль над будущим*. Во второй половине XIX века и в первой половине XX появились и широко распространились шесть названий, которые обозначали дисциплины, связанные с изучением социальной действительности: это *история, экономика, политология, социология, антропология и востоковедение*. **Логика**, считает И. Валлерстайн, которая лежит в основе этих шести названий... отражает социальную обстановку, сложившуюся в мире в XIX веке. В этой логике есть **три важные линии разлома**. Во-первых, по мнению автора «Миросистемного анализа», она делает *различие* между изучением западного, «цивилизованного», и несовременного мира. Во-вторых, в пределах западного мира *выделяет его прошлое и настоящее*. И наконец, в соответствии с предписаниями либеральной идеологии выделяет в современном западном мире **три отдельные сферы** современной цивилизованной жизни: *рынок, государство и общества* [1]. С точки зрения эпистемологии, все эти социальные науки можно поместить где-то посередине между естественными и гуманитарными науками... В действительности же произошло так, считает И. Валлерстайн, что три науки, изучающие настоящее западного мира, – *экономика, политология и социология* – примкнули к лагерю сциентизма и объявили себя дисциплинами номотетическими (от греч. *законодательное искусство* – способ познания, имеющего целью установление общего в явлениях, которые рассматриваются как закон). Оставшиеся три дисциплины – *история, антропология и востоковедение* – не вняли их призывам, считая себя скорее дисциплинами гуманитарного или идиографического характера [1]. Такое чёткое разделение труда базировалось на вполне определённой структуре миросистемы: в мире главенствовал Запад, а все остальное было его

¹ Renan E. L'avenir de la science. Цит. по: Les grandes étapes de la civilisation française. p.304.

колониями или полуколониями. Промышленная революция и образование породили понятие и природу «экономического человека».

Экономический человек. «Экономический человек» слишком эгоистичен и изолирован от других людей, непомерно рационален и информирован. Он действует как автомат, подчинённый логике экономического интереса. Термину «экономический человек» (Homo oeconomicus) разные авторы придают разные значения. Очень интересным представляется исследование модели и концепции человека в экономической теории, представленной в работе В.С. Автономова «Модель человека в экономической науке». Хорошее определение даёт известный экономист и методолог Ф. Махлуп: «Homo oeconomicus – это метафорическое или образное выражение, обозначающее предпосылку гипотетико-дедуктивной системы экономической теории»¹. Автор считает, что место обитания нашего экономического человека – это прежде всего теоретические труды учёных-экономистов. Единого, «классического», определения модели человека в современной экономической науке не существует. В общем виде, по мнению В. Автономова, модель экономического человека обязана содержать *три группы факторов*, представляющих *цели человека, средства их достижения* (как вещественные, так и идеальные) и *информацию* (знание) *о процессах*, благодаря которым средства ведут к достижению целей². Автор придерживается точки зрения, принятой большинством современных исследователей³.

1. *Экономический человек* находится в ситуации, когда количество доступных ему ресурсов является ограниченным. Он не мо-

жет одновременно удовлетворять все свои потребности и поэтому вынужден *делать выбор*.

2. Факторы, обуславливающие этот выбор, делятся на две строго различающиеся группы: *предпочтения* и *разграничения*. Предпочтения характеризуют субъективные потребности и желания индивида, ограничения – его объективные возможности. Предпочтения *экономического человека* являются всеохватывающими и непротиворечивыми. Главными ограничениями *экономического человека* является величина его дохода и цены отдельных благ и услуг. В ситуациях, далёких от модели совершенной конкуренции, ограничениями являются также действия других участников рынка. Предпочтения экономического человека *более устойчивы*, чем его ограничения.

3. *Экономический человек* наделён способностью оценивать возможные для него варианты выбора с точки зрения того, насколько их результаты соответствуют его предпочтениям (К. Брунер и У. Меклинг)⁴.

4. Делая выбор, *экономический человек* руководствуется собственными интересами, которые могут при этом включать и благосостояние других людей (например, членов семьи). Важно то, что действия индивида определяются *его собственными предпочтениями*, а не предпочтениями его контрагентов по сделке и не принятыми в обществе нормами, традициями и т.д... Благодаря предпосылке собственного интереса всякое взаимодействие между субъектами принимает форму обмена (другими формами взаимодействия могут быть, например, отношения любви или угрозы. В.А.).

5. Находящаяся в распоряжении *экономического человека* информация, как правило, является *ограниченной* – ему известны далеко не все доступные варианты действия, а также результаты известных вариантов – и не изменяется сама по себе. Приобретение дополнительной информации *требует издержек*. Один из доступных ему вариантов

¹ Mashlup. F. The Universal Bogey// Essays in Honour of Lord Robbins/Ed. By M. Reston, B.Corry. London. 1972.

² Knight K. Ethics and Economic Reform// Freedom and Reform: Essays in Economics and Social Philosophy. New York, 1947, p.84.

³ Parsons G. M. Some considerations on American academic profession // Minerva. 1968. Vol.6. № 4. P.497-593.

⁴ Хайман Д.Н. Современная микроэкономика: анализ и применение. – М., 1992. – Т. 1, 2.

выбора состоит в том, чтобы отложить решение на потом и заняться поиском новой информации. Время, в течение которого необходимо принять решение, является наряду с доходом одним из ресурсных ограничений, а издержки поиска – одним из ценовых ограничений.

6. Выбор экономического человека является *рациональным* в том смысле, что из известных вариантов выбирается тот, *который, согласно его мнению или ожиданиям, в наибольшей степени будет отвечать его предпочтениям, или, что то же самое, максимизировать его целевую функцию*¹. В современной экономической теории предпо-

¹ Автономов В.С. Модель человека в экономической науке. – СПб. : Экономическая школа, 1998. – 230 с.

сылка максимизации целевой функции означает: люди выбирают то, что они предпочитают, - она просто устанавливает связь между упорядоченными предпочтениями и актом выбора или действием¹. Необходимо подчеркнуть, что мнения и ожидания, о которых идёт речь, могут быть ошибочными, и субъективно рациональный выбор, с которым имеет дело экономическая теория, может показаться иррациональным более информированному внешнему наблюдателю². Автономов считает, что экономический человек может делать ошибки, но они могут быть *только случайными, а не систематическими*. Сформулированная выше модель экономического человека сложилась в ходе

более чем двухвековой эволюции экономической науки. За это время некоторые признаки экономического человека, ранее считавшиеся основополагающими, отпали как необязательные. К таким признакам относятся *непременный эгоизм, полнота информации, мгновенная реакция*. Главная характеристика современного экономического человека заключается в *максимизации целевой функции*. Это свойство, которое можно назвать *экономической рациональностью*, и заключается в том, что поведение людей мотивируется желанием максимизировать чистый выигрыш, получаемый при осуществлении операций³.

Литература

1. Казачинский А.Е. Человек тысячелетия. – М. : Изд. МГТУ им. Н.Э. Баумана, 2013. – 640 с.

Казачинский А. Е Тел.8-910-523-68-97; e-mail:akazach@mail.ru

¹ Brunner K., Meckling W. H. The perception of Man and the Conception of Government// Journ. Money, Credit a. Banking. 1997. Vol. 9, #1.

² McKenzie R. B., Tullock G. Modern Political Economy: An Introduction to Economics. New York, 1978. p. 26-27.

³ Хайман Д.Н. Современная микроэкономика: анализ и применение. – М., 1992. – Т. 1, 2.

УДК:339.9

ОСОБЕННОСТИ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДИПЛОМАТИИ РОССИИ

PECULIARITIES OF RUSSIAN ECONOMIC DIPLOMACY

Черненко Е.Ф.*

В статье рассматривается экономическая дипломатия России в современных условиях как средство реализации политической стратегии государства с учётом внешнеполитических приоритетов. Обострение глобальной политической ситуации в 2014-15 гг., введение антироссийских санкций странами Запада, существенное снижение цен на нефть в определённой степени препятствуют реализации подобных планов. В условиях новых геополитических и геоэкономических реалий все большее значение, с точки зрения развития внешнеэкономических связей России, приобретают Индия, страны Латинской Америки, а также богатые природными ресурсами государства Африки.

Обращается внимание на базовые принципы экономической дипломатии, основные институты экономической дипломатии Российской Федерации. Показаны особенности экономической дипломатии России в евразийской интеграции на примере ЕАЭС.

Russian economic diplomacy as a mean of realizing foreign policy priorities is under consideration. The worsening of the global political situation in 2014-15, the introduction of anti-Russian sanctions Western countries, a substantial decline in oil prices to a certain extent hindered the implementation of such plans. In the context of the new geopolitical and geo-economic realities of increasing importance, from the point of view of development of foreign economic relations of Russia, acquired India, Latin America, as well as resource-rich African States.

Attention is paid to basic principles of economic diplomacy and institutions of Russian economic diplomacy. Particularities of Russian economic diplomacy in direction of Eurasian integration (EAEU as an example) are discussed as well.

Ключевые слова: экономическая дипломатия; мировая политика; Евразийский экономический союз; базовые принципы; Россия; санкции; глобальное экономическое пространство; стратегия.

Key words: economic diplomacy, world politics, Eurasian Economic Council; basic principles; Russia; the sanctions; global economic space; the strategy.

В ходе формирования «единого глобального экономического пространства» в современных условиях заметная роль принадлежит экономической дипломатии. Будучи одной из крупнейших государств мира с богатым опытом дипломатической деятельности, Россия воздействует на этот процесс, внося существенный вклад в его развитие.

Экономическая область является важнейшей сферой дипломатической деятельности. Экономика приобретает центральную роль в дипломатических отношениях и всё более включается в

*Черненко Елена Фёдоровна, кандидат экономических наук, доцент кафедры международных отношений АНО ВПО Московский гуманитарно-экономический институт.

Chernenko Elena, PhD in Economics, associate Professor International Relations Department Moscow Humanitarian Economic Institute.

chernenko48@mail.ru

сферы применения традиционной дипломатии. При этом дипломатическая деятельность на политическом и экономическом уровнях осуществляются взаимосвязанно.

Экономическая дипломатия предполагает дипломатические действия, направленные на увеличение экспорта, привлечение иностранных инвестиций, участие в работе международных экономических организаций, отстаивание экономических интересов страны на международном уровне. Это быстро расширяющаяся сфера дипломатической деятельности. С её помощью определяется уровень взаимоотношений между государствами.

С древних времён коммерция и транспорт были объектами дипломатической деятельности. В настоящее время в орбиту экономической дипломатии включены торговля, услуги, включая туризм и международные перевозки, научно-техническое сотрудничество, инвестиционная деятельность, кредитно-платёжные и валютные отношения, миграция рабочей силы, стандартизация и другие.

В целях обеспечения устойчивости системы международных экономических отношений (МЭО) сформирована и продолжает развиваться институциональная система МЭО, вырабатываются общие правила международного экономического сотрудничества. Этот процесс осуществляется путём диалога, переговоров, организации и поддержания контактов, распространения и сбора информации, с помощью правовых институтов.

Специфическими направлениями современной экономической дипломатии являются коммерческая дипломатия, инвестиционная дипломатия, энергетическая дипломатия и другие.

Успешная экономическая дипломатия, как и любая другая разновидность дипломатии, требует наличия следующих основных элементов:

- 1) национальной внешнеэкономической стратегии;
- 2) институтов и механизмов отстаивания национальных интересов;
- 3) необходимых финансовых ресурсов.

Каково же состояние этих элементов в Российской Федерации?

Базовые принципы экономической дипломатии Российской Федерации

Основные документы, отражающие задачи, направления и приоритеты внешнеэкономической деятельности России, следующие: «Концепция внешней политики Российской Федерации» (12 февраля 2013 г.)¹; «Внешеэкономическая стратегия Российской Федерации до 2020» (декабрь 2008 г.)²; Указ Президента РФ от 12 мая 2009 г. №537 «О стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020»³; Федеральный закон от 04.01.1999 N 4-ФЗ "О координации международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации"⁴, "Договор о Евразийском экономическом союзе" (29.05.2014)⁵; документы, затрагивающие отдельные направления внешнеэкономической деятельности: «Концепция приграничного сотрудничества» (09 февраля 2001 г.)⁶, Решение «О формировании единого экономического пространства республики Беларусь,

¹Концепция внешней политики Российской Федерации (12 февраля 2013 г.) - <http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/70218094/>

²Внешеэкономическая стратегия Российской Федерации до 2020 (декабрь 2008 г.) - <http://pandia.ru/text/77/150/9043.php>

³Указ Президента РФ от 12 мая 2009 г. №537 «О стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года» (с изменениями и дополнениями) - <http://base.garant.ru/195521/>

⁴Федеральный закон от 04.01.1999 N 4-ФЗ "О координации международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации" - <http://base.garant.ru/179963/>

⁵Договор о Евразийском экономическом союзе (29.05.2014) - <http://www.nashyprava.ru/news5.php?archive=&id=7469&subaction=showfull&ucat=5>

⁶Концепция приграничного сотрудничества (09 февраля 2001 г.) - <http://docs.cntd.ru/document/901780926>

республики Казахстан и Российской Федерации» (15 марта 2011 г.)¹, «Энергетическая стратегия России на период до 2030 года» (13 ноября 2009 г.)², «Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020» (17 ноября 2008 г.)³.

Наиболее полно отражает внешнеэкономические цели России «Внешнеэкономическая стратегия Российской Федерации до 2020 года». Стратегия определяет ключевые приоритеты и параметры внешнеэкономической политики Российской Федерации в увязке с долгосрочными целями и задачами ее внутренней политики на этапе перехода к инновационному типу социально-экономического развития.

При этом решаются следующие основные задачи:

- Определение приоритетных направлений внешнеэкономической политики Российской Федерации в долгосрочной перспективе, путей и способов их обеспечения.
- Определение приоритетов внешнеэкономической политики Российской Федерации по отношению к отдельным странам и регионам мира.
- Выбор адекватных инструментов реализации внешнеэкономической политики.
- Определение приоритетов развития институтов внешнеэкономической политики и регулирования внешнеторговой деятельности.

В Стратегии отмечается, что дальнейшее усиление воздействия глобальных тенденций на социально-экономическое развитие России будет происходить на фоне ужесточения конкуренции, повышения роли инновационных факторов в странах-лидерах и перестройки мирового экономического порядка.

Наиболее важные ожидаемые сдвиги:



· Изменение соотношения сил между различными центрами в мировой экономике, усиление влияния быстрорастущих стран с формирующимся рынком.

· Усиление напряженности баланса спроса и предложения на глобальных рынках энергоносителей и продовольствия, смещение центра тяжести этих рынков в сторону развивающихся государств.

· Изменение глобального баланса международных финансовых потоков, что может повлечь за собой трансформацию мировой финансовой системы.

· Дальнейший рост влияния глобальных процессов на национальные экономики при одновременном усилении регионализма, государственного интервенционизма, а также явных или скрытых протекционистских тенденций.

¹Решение «О формировании единого экономического пространства республики Беларусь, республики Казахстан и Российской Федерации» (15 марта 2011 г.) - <http://docs.cntd.ru/document/902270722>

² Энергетическая стратегия России на период до 2030 года (13 ноября 2009 г.) - <http://docs.cntd.ru/document/902187046>.

³ Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 (17 ноября 2008 г.). - <http://base.garant.ru/194365/>.

Целью внешнеэкономической политики является создание условий для достижения Россией лидирующих позиций в глобальной экономике на основе эффективного участия в мировом разделении труда и повышения глобальной конкурентоспособности ее [национального хозяйства](#).

Достижение этой цели предполагает:

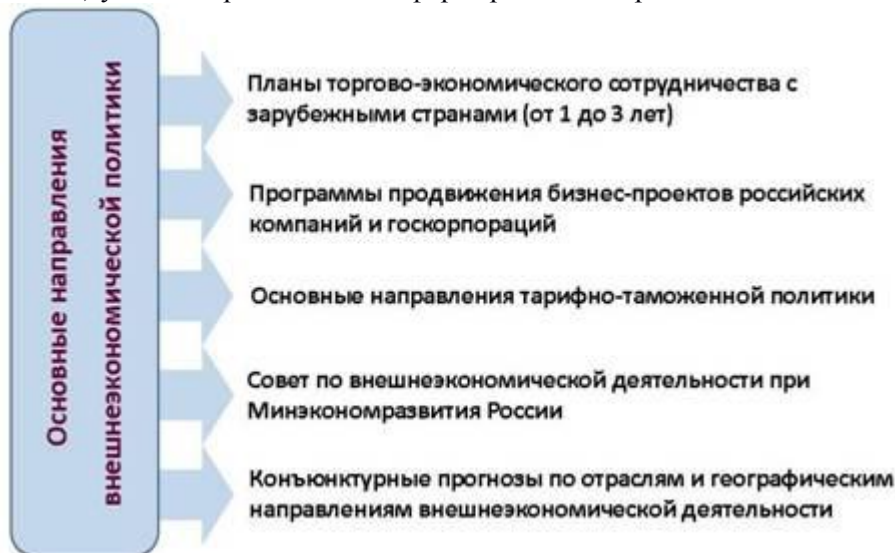
- специализацию российской экономики на производстве высокотехнологичной продукции и товаров с высокой степенью переработки, а также на предоставлении интеллектуальных услуг;
- усиление позиций России на мировом рынке в качестве экспортера аграрной продукции, снижение зависимости от импорта сельскохозяйственной продукции и продовольствия;
- обеспечение глобальной конкурентоспособности обрабатывающих отраслей с использованием инструментов таможенно-тарифной политики, регулирования внутренних рынков, привлечения иностранного капитала и формирования в отраслях центров компетенции, встроенных в мировые цепочки производства добавленной стоимости;
- достижение лидирующих позиций в осуществлении поставок энергоресурсов на мировые рынки на основе географической и продуктовой диверсификации экспорта, участия в формировании глобальной энергетической инфраструктуры и выработки правил функционирования глобальных энергетических рынков;
- реализацию конкурентных преимуществ в сфере транспорта, аграрном секторе и сфере переработки сырья;
- усиление роли России в решении глобальных проблем и формировании мирового экономического порядка;
- географическую диверсификацию внешнеэкономических связей, обеспечивающую закрепление позиций российских экспортеров и инвесторов на традиционных рынках и освоение новых рынков;
- создание евразийского экономического пространства с интеграционным ядром – ЕврАзЭС (с 01.01.2015 г. ЕАЭС), а также обеспечение благоприятных условий для налаживания пограничного и межрегионального сотрудничества с участием субъектов Российской Федерации;
- выстраивание стабильных диверсифицированных связей с мировыми экономическими центрами, повышающих долговременную устойчивость развития российской экономики;
- укрепление торгово-экономических отношений с Китаем, Индией, Бразилией, Мексикой, ЮАР, Египтом, [Саудовской Аравией](#), Южной Кореей, странами АСЕАН и другими государствами Азиатско-Тихоокеанского региона, Ближнего и Среднего Востока, Африки и Латинской Америки;
- повышение эффективности содействия российским компаниям и инвесторам за рубежом, совершенствование международной договорно-правовой базы во внешнеэкономической и внешнеторговой сферах, в том числе в целях снижения технических барьеров в торговле.

Достижение стратегической цели внешнеэкономической политики обеспечивается в рамках реализации ее приоритетных направлений, с четкой увязкой действий по каждому из них с решаемыми внутренними задачами, потребностями и возможностями российской экономики на каждом из этапов перехода к инновационному социально ориентированному типу развития.

Необходимые практические шаги:

- 1) обеспечение ведущих позиций России на мировых рынках высокотехнологичных товаров и услуг в соответствии с ее специализацией в глобальной научно-технологической сфере;
- 2) содействие экспорту и достижению глобальной конкурентоспособности обрабатывающих отраслей, АПК и сферы услуг;
- 3) интеграция России в глобальную транспортную систему и реализация транзитного потенциала российской экономики;

- 4) повышение роли России в обеспечении глобальной энергетической безопасности и укрепление ее позиций на рынке углеводородов;
- 5) интеграция евразийского экономического пространства с центром в России;
- 6) создание в России международного финансового центра и превращение рубля в региональную резервную валюту;
- 7) усиление роли России в формировании мирового экономического порядка.



Среди региональных и страновых приоритетов в экономической, политической и культурной сферах в Стратегии называются страны СНГ, государства Европейского союза, Китай, США, а также быстроразвивающиеся страны Азии. Торговое, инвестиционное и технологическое сотрудничество с этими партнёрами может стать основой для совершенствования структуры российского экспорта и экономики в целом, освоения новых рынков в третьих странах и реализации транзитного транспортного потенциала России.

Обострение глобальной политической ситуации в 2014-15 гг., введение антироссийских санкций странами Запада, существенное снижение цен на нефть в определённой степени препятствуют реализации подобных планов. В условиях новых геополитических и геоэкономических реалий все большее значение, с точки зрения развития внешнеэкономических связей России, приобретают Индия, страны Латинской Америки, а также богатые природными ресурсами государства Африки.

При планировании экспортной политики большое внимание в документе уделено поддержке крупнейших госкомпаний на мировых рынках.

Основные институты экономической дипломатии Российской Федерации

В советский период экономическую дипломатию осуществляли Министерство иностранных дел (МИД СССР) и Министерство внешней торговли. После распада СССР, начиная с 1991 года, повышения степени открытости национальной экономики, наряду с МИД РФ и Министерством внешних экономических связей вопросами экономической дипломатии стали заниматься и другие министерства и ведомства, а также государственные корпорации, организации общественных и деловых кругов. Общую направленность внешней политики РФ, включая внешнеэкономическую, определяет Президент Российской Федерации.

Среди указанных институтов центральное место принадлежит Министерству иностранных дел РФ, которое разрабатывает основополагающие документы страны, обладает организационным

и кадровым потенциалом для осуществления экономической дипломатии. В МИД функционируют департаменты экономического сотрудничества, международных организаций, внешнеполитического планирования, региональные департаменты. При МИД действуют Совет глав субъектов Российской Федерации и Консультативный совет субъектов Российской Федерации по международным и внешнеэкономическим связям.

Следующим по значению является Министерство экономического развития Российской Федерации. В его состав входит ряд департаментов, в частности, департамент государственного регулирования тарифов, инфраструктурных реформ и энергоэффективности; департамент Азии, Африки и Латинской Америки; департамент стран Европы, Северной Америки и международных организаций; департамент взаимодействия с органами Таможенного союза и экономического сотрудничества со странами СНГ; департамент координации, развития и регулирования внешнеэкономической деятельности; департамент регулирования и анализа внешнеэкономической деятельности; департамент поддержки проектов в Азиатско-Тихоокеанском регионе и другие.

Департаменты международного сотрудничества созданы в Министерстве промышленности и энергетики, Министерстве сельского хозяйства, Министерстве природных ресурсов и других. Существуют также межведомственные комиссии по вопросам внешнеэкономической деятельности: Правительственная комиссия по вопросам экономической интеграции, Комиссия Правительства РФ по вопросам ВТО и взаимодействия РФ с ОЭСР.

Российское государство призвано обеспечить благоприятную среду для встреч экспертов, определять приоритеты экспортной стратегии.

Важными субъектами экономической дипломатии являются деловые круги России. Существуют две основные формы экономической дипломатии в сфере господдержки предприятий. Во-первых, это мероприятия, направленные на поддержку экспорта, во-вторых, на привлечение инвестиций. 14 октября 2003 г. была принята «Концепция развития государственной финансовой поддержки экспорта промышленной продукции в РФ»¹. В бюджете РФ имеется статья, отражающая поддержку экспорта. В сфере привлечения инвестиций в России действует Консультативный совет по иностранным инвестициям. Его членами являются представители 42 иностранных компаний, осуществляющих крупные инвестиции в экономику России.

Существуют организации бизнеса по продвижению внешнеэкономических интересов России, например, «круглый стол» промышленников России и ЕС, энергетический диалог Россия–ЕС, отделение Международной торговой палаты в России, Европейский деловой клуб в Москве, Ежегодный инвестиционный форум. Примером последнего может служить 7-й Ежегодный инвестиционный форум ВТБ Капитал «Россия зовёт!» в октябре 2015 года. Эти организации ведут активный диалог с иностранными бизнес-кругами, что помогает продвигать и реализовывать экономическую политику России на международной арене.

Активно работает созданный при МИД РФ в 2006 г. Деловой совет, основной задачей которого является укрепление связи официальной власти с отечественным бизнес-сообществом.

Успешно работает международный дискуссионный клуб «Валдай» - экспертно-аналитический центр, который был образован в 2004 году в [Великом Новгороде](#). Основными задачами Клуба как международной интеллектуальной площадки является содействие открытому диалогу экспертов, политиков, общественных деятелей и журналистов; не предвзятое обсуждение актуальных мировых проблем в области международных отношений, политики, экономики, безопасности, энергетики и других областях; прогнозирование ключевых тенденций и процессов в мироустройстве XXI века.

¹ Распоряжение Правительства РФ от 14.10.2003 г. №1493-р «О Концепции развития государственной финансовой (гарантийной) поддержки экспорта промышленной продукции в Российской Федерации» - www.lawmix.ru/pprf/31730.

Важной формой взаимодействия бизнеса и российской дипломатии является сопровождение государственных и политических визитов за рубеж «командами» бизнесменов, имеющих свои интересы в данной стране. Такая форма практиковалась при решении вопроса о строительстве газопроводов «Голубой поток» по дну Черного моря в Турцию.

Экономическая дипломатия России ведет активный диалог с неправительственными организациями. Постоянным партнером российской дипломатии являются институты экономического и международного направления Российской академии наук. МИД взаимодействует с ними в межведомственных комиссиях, в ходе парламентских слушаний. Ряд их разработок был использован при подготовке позиционных документов страны (например, Института Европы РАН - «Стратегия развития отношений РФ с ЕС на среднесрочную перспективу», Института Дальнего Востока РАН - «Концепция участия России в форуме Азиатско-Тихоокеанского сотрудничества»).

Экономическая дипломатия России осуществляет свою деятельность также через каналы СМИ. Журналисты приглашаются сопровождать российские экономические делегации за рубежом.

Важная роль принадлежит торгово-экономическим миссиям за рубежом, деятельность которых связана, в том числе, с получением доступной и надёжной информации об интересах и приоритетах страны пребывания. Эта информация касается основных принципов и тенденций развития экономики страны пребывания, её планов и программ, состояния валютно-финансовой сферы, развития внешнеэкономических связей, конъюнктуры рынков товаров и услуг, экспортного и импортного потенциалов, а также информации о потребностях в прямых зарубежных инвестициях.

Одна из важнейших задач дипломатических миссий – содействие участникам внешнеэкономических отношений в их работе на рынках страны пребывания, защита и контроль над соблюдением интересов России, представление своей страны как надёжного партнёра в области внешнеэкономической деятельности, организация переговоров, конгрессов, семинаров, «круглых столов», выставок, оказание консультационно-информационных услуг.

Официальное представительство и защиту интересов России в экономической сфере за рубежом осуществляют торговые представительства страны.

Деятельность торгпредств регламентируется Постановлением Правительства РФ «Об оптимизации системы торговых представительств Российской Федерации в иностранных государствах» от 27 июня 2005 г.¹. В соответствии с данным постановлением институт торгпредства является важнейшим звеном в реализации внешнеэкономической политики РФ за границей, главным адвокатом и проводником интересов российского бизнеса на рынке страны пребывания.

Главная задача дипломатических миссий – создание позитивного имиджа своей страны, что является решающим в вопросе иностранного инвестирования. Россией используются все методы консульской и культурно-просветительской работы, включая отношения с диаспорой в зарубежных странах.

Финансирование внешнеэкономической деятельности России, согласно Концепции внешней политики, осуществляется не только из средств Федерального бюджета, но и с привлечением внебюджетных средств в рамках государственно-частного партнерства.

Экономическая дипломатия России в евразийской интеграции

Среди важнейших приоритетов экономической дипломатии России – образованный 1 января 2015 года Евразийский экономический союз (ЕАЭС). Во время подписания Договора о создании ЕАЭС Президент России В. Путин сказал: "Сегодня мы вместе создаем мощный, притягательный центр экономического развития, крупный региональный рынок, который объединяет более 170

¹ Постановление Правительства РФ от 27 июня 2005 г. N 401 "Об оптимизации системы торговых представительств Российской Федерации в иностранных государствах" - <http://base.garant.ru/12140752/>

млн. человек... Географическое положение позволяет нам создавать транспортно-логистические маршруты не только регионального, но и глобального значения, «завязывать» на себя масштабные торговые потоки Европы и Азии. Все это – залог конкурентоспособности нашего объединения, его динамичного развития в стремительно меняющемся и сложном мире"¹. ЕАЭС обладает пятой частью газовых запасов на планете и практически 15% нефтяных. По мнению Президента Казахстана Н. Назарбаева, «в перспективе интеграционный эффект в виде роста совокупного ВВП трех стран может составить к 2030 году порядка 900 млрд. долларов»².

По глубине интеграции – это второе в мире объединение после ЕС. Логика развития ЕАЭС предполагает два этапа. Первый – формирование единого внутреннего рынка; второй – при поддержке внутреннего рынка продвижение своих конкурентоспособных товаров и услуг на внешние рынки. Создание общего рынка товаров, инвестиций и услуг в регионе ЕАЭС позволит увеличить совокупный ВВП всех стран-участниц минимум на четверть к 2020-2022 гг.

В ближайшие годы мощное воздействие на экономическую деятельность и, соответственно, динамику и структуру взаимной торговли России и других стран ЕАЭС продолжают оказывать процессы, происходящие в мировой экономике, прежде всего, невысокие темпы экономического роста, колебания мировых цен на сырье и полуфабрикаты, снижение спроса на основные экспортные товары.

В рамках ЕАЭС Россия вместе со своими партнёрами отстаивает необходимость повышения роли национальных валют государств-членов во внешнеторговых и инвестиционных операциях, а также обеспечения взаимной конвертируемости валют стран ЕАЭС, разработки и проведения согласованной валютной политики, налогово-бюджетной и денежно-кредитной политики, координации социальной и внешней политики, эффективного противодействия коррупции.

Примером успешного дипломатического и практического межгосударственного взаимодействия в рамках ЕАЭС могут служить отношения России и Казахстана. Российские компании участвуют в разработке крупнейших казахстанских месторождений углеводородного сырья. Уже реализовано 20 крупных совместных инвестиционных проектов, реализуются четыре, ещё три – в перспективе. Через территорию России идёт основной объём транзита казахстанской нефти (около 20 млн. т) на внешние рынки по нефтепроводам Атырау – Самара, Махачкала – Новороссийск и также по Каспийскому трубопроводу. Много больших совместных проектов в области высоких технологий, промышленности, сельского хозяйства, энергетики. Казахские инвестиции в Россию составляют порядка 3 млрд. долл. У России и Казахстана есть большие планы по совместной нефтедобыче на Каспии. В синхронном режиме функционируют энергосистемы двух стран. Разрабатывается программа создания общего рынка электроэнергии России и Казахстана. Реализуется проект по расширению и реконструкции Экибастузской ГРЭС-2. Идет подготовка к строительству в Казахстане первой атомной электростанции. В Казахстане создаются сборочные предприятия и сервисные центры ведущих российских автопроизводителей. Крупнейшим из них станет завод «АвтоВАЗ» в Усть-Каменогорске мощностью 120 тысяч автомобилей в год. Ведётся работа по организации СП по сборке многоцелевых вертолетов Ка-226Т. Налаживается более тесная кооперация в освоении космоса. Создается космический ракетный комплекс «Байтерек». Казахский космонавт летал на МКС в составе экипажа корабля «Союз ТМА-16М».

Российская дипломатия реализует внешнюю политику страны как в одностороннем, так и в многостороннем формате. Предпринимаются попытки налаживания более тесных экономических контактов через механизмы ЕАЭС с другими интеграционными объединениями.

¹ <http://www.info-tses.kz/news/podpisan-dogovor-o-sozdanii-evraziyskogo-ekonomicheskogo-soyuza-eaes/>

² <http://www.news-usa.ru/zachem-rossii-nuzhen-dogovor-eaes.html>

Выступая с ежегодным посланием Федеральному собранию 3 декабря 2015 года, В.Путин высказал предложение о проработке вопроса о создании масштабного экономического партнёрства между ЕАЭС, ШОС и АСЕАН¹.

В структуре внешней торговли России по странам ведущее место среди партнёров занимает Евросоюз. На долю Евросоюза в январе-июне 2015 года приходилось 46,0% российского товарооборота (в январе-июне 2014 года - 49,4%), на страны СНГ - 12,1% (13,2%), на страны ЕАЭС - 7,5% (6,8%), на страны АТЭС - 27,6% (25,7%).

Основными торговыми партнерами России в январе-июне 2015 года среди стран дальнего зарубежья были: Китай, товарооборот с которым составил \$30,6 млрд. (71,3% к январю-июню 2014 года), Нидерланды - \$23,6 млрд. (62,6%), Германия - \$23,2 млрд. (65,8%), Италия - \$16,9 млрд. (68,1%), Турция - \$12,5 млрд. (79,8%), Япония - \$11,5 млрд. (74,5%), США - \$11,2 млрд. (75,3%), Республика Корея - \$8,9 млрд. (69,2%), Польша - \$7,1 млрд. (56,7%), Соединенное Королевство - \$6,1 млрд. (56,4%) [1]

Таким образом, экономическая дипломатия России является многоплановой и многовекторной. Она реализуется на разных уровнях и в разных форматах, является основным механизмом торгово-экономических связей на двустороннем и многостороннем уровнях. Это ключевой инструмент, обеспечивающий эффективное международное сотрудничество российского государства и частных компаний в глобализирующемся мире. Глобализацию можно считать движущей силой экономической дипломатии.

В целом экономическая дипломатия России эффективно реализует свои задачи, обеспечивая национальные интересы и рост международного авторитета России. Усилия экономической дипломатии России необходимо направить на привлечение новых технологий производства, управления, расширять взаимодействие с зарубежными научными институтами, а также разрабатывать собственные технологии и осуществлять их продвижение на мировой рынок.

Литература

1. Andrew Korybko (USA). Summer of Summits and Russia's Grand Geoeconomic Strategy. – Oriental Review.org. Open Dialogue Research Journal/ - <http://orientalreview.org/2015/09/07/summer-of-summits-and-russias-grand-geo-economic-strategy-i/>

Черненко Елена Фёдоровна: e-mail: chernenko48@mail.ru

¹ Послание В. Путина Федеральному Собранию РФ 3 декабря 2015 г. - <http://www.zakon.kz/4760574-putin-vystupil-za-sozdanie.html>

ОТ РЕДАКЦИИ

СОВРЕМЕННЫЕ ТРЕБОВАНИЯ К НАУЧНЫМ СТАТЬЯМ¹

В настоящее время перед высшими учебными заведениями России стоит задача не только подготовки кадров высшей квалификации, но и превращения вузов в полноценные научно-исследовательские центры, которые со временем, возможно, заменят институты Академии наук. Не вдаваясь в обсуждение правильности такой концепции, отметим, что уже сегодня вузы должны отчитываться по множеству показателей, среди которых научные публикации занимают значительный вес. Кроме того, значимость научных публикаций определяется и формальным статусом научного издания.

В связи с этим ректором МГЭИ поставлена задача превратить журнал «Вестник МГЭИ» в издание, которое будет включено в Перечень Высшей аттестационной комиссии, где должны быть представлены исследования авторов, претендующих на присвоения им степени кандидата и/или доктора наук. Для этого журнал «Вестник МГЭИ» намечает ряд преобразований, часть из которых уже начала выполняться – обновлен состав редакционной коллегии по юридическим и экономическим наукам, в состав которой уже сегодня включены активно работающие ученые, имеющие высокий индекс Хирша.

Для включения издания в Перечень ВАК публикуемые статьи должны быть написаны на высоком научном уровне, развивать научные положения, обладать новизной и иметь научный и практический смысл, вызывать интерес научной общественности. Статьи, на которые никто не ссылается, бессмысленно публиковать. Научные статьи должны быть подготовлены в соответствии с некоторыми формальными правилами, иметь научный аппарат. Научным аппаратом статьи являются: название и автор, аннотация, ключевые слова, DOI, список литературы. В свою очередь, к каждому элементу научного аппарата статьи есть свои требования.

Название - должно быть точным и кратким, с учетом того, что триада: название, ключевые слова, аннотация представляют собой единую структуру, термины в которой не должны дублировать друг друга.

Автор. Принято практически во всех международных системах представлять автора фамилией с инициалами и постраничной ссылкой, размещенными под названием статьи, а в постраничной ссылке полные фамилия, имя, отчество, ученая степень и ученое звание, место работы (без сокращений и аббревиатур), занимаемая должность, город, E-mail.

DOI – международный индекс, по которому статья будет найдена, если она помещена хотя бы в одну базу (например, в российскую Elibrary). По сути, DOI — это путь к документу в общем информационно-виртуальном пространстве для получения необходимой информации. Наш DOI имеет вид

DOI 10.21681/2311-5351-2016-2-70-71, где

до косой черты – индивидуальный префикс издателя, далее ISSN журнала, далее год издания, номер журнала, а последние четыре символа XX-XX после верстки заменяются на номера начала и окончания конкретной статьи в этом издании.

Ключевые слова. При длинном названии, как это было принято в советской научной периодике, трудно сформулировать оригинальные ключевые слова, которых должно быть больше 11. Без соблюдения этого требования изданию невозможно попасть в международные информационные системы, например, в SCOPUS.

¹ Макаренко Г.И. Современные требования к научным статьям // Вестник МГЭИ. – М. : МГЭИ. – 2016. – № 1. - С. 79–81.

Аннотация. Этот элемент статьи является весьма важным, так как после ознакомления с этим элементов читатель решает, представляет ли статья для него интерес. Это особенно важно для иностранного читателя, так как дает ему ключ к пониманию, нужен ли ему перевод статьи на

родной язык. Структура аннотации должна соответствовать структуре статьи и не может быть меньше 100 слов (обычно и не больше 250 слов). Естественно, что объем научных статей должен быть более 10000 символов (до 40 000 символов). Текст объемом 3-5 тысяч символов может быть только кратким сообщением.

Литература. Этот элемент статьи в свете современных требований учета научных публикаций ученых приобрел едва ли не самое важное значение для некоторых авторов. Во-первых, в список литературы ВАК не рекомендует помещать источники старше 5 лет. Во-вторых, сюда нельзя помещать безымянные источники (законы, ГОСТы, инструкции и т.п.). Их, при необходимости ссылки в тексте статьи, помещают либо в постраничной ссылке, либо указывают прямо по тексту. В-третьих, в научной статье недопустимо ссылаться на учебники. Статьи ученых не предназначены для читателей без специального образования. На учебники допустимо ссылаться только в обзорных статьях. Помещая в список литературы статью коллеги, автор и дискутирует с ним, и одновременно указывает информационной системе о своем интересе к коллеге, тем самым повышая коллеге индекс Хирша, а также импакт-фактор журналу. Очень часто аспиранты, используя идеи своего научного руководителя, забывают дать ссылку на работы научного руководителя. Я полагаю, что это весьма прискорбно и не так далеко от плагиата и выражение крайней неблагодарности своему учителю.

Редакция намерена неуклонно требовать соблюдения всех перечисленных требований к научным статьям в журнале «Вестник МГЭИ». Кроме того, расширение состава редколлегии и включение в ее состав крупнейших российских ученых позволяют требовать рецензирования всех научных статей, независимо от ученых степеней авторов.

Соблюдение перечисленных требований, научное рецензирование, DOI-индексирование, высокий научный уровень статей позволят редакции представить журнал для включения в Перечень ВАК.

Макаренко Григорий Иванович, консультант «Вестник МГЭИ»,

E-mail: monitorlaw@yandex.com

Подписано в печать 01.09.2016 г. Формат 70×108¹/₁₆.
Гарнитура Таймс. Объем 6,3 усл. печ. л. Тираж 100 экз.
Отпечатано в типографии МГЭИ
Москва, 119049, Ленинский просп., д. 8, стр. 16
